

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Hospodaření obce Milíkov

Financial Management of the Municipality of Milíkov

Student: Eva Kantorová

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Bc. Jiří Bečica, Ph.D.

Ostrava 2011

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci vypracovala samostatně. Příloha č. 1 je převzata z interních materiálů obce Milíkov.

.....

V Ostravě dne 11. května 2011

OBSAH

1. ÚVOD	1
2. POSTAVENÍ OBCÍ V ČR A PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ.....	3
2.1 PŮSOBNOST OBCE.....	3
2.1.1 <i>Samostatná působnost</i>	3
2.1.2 <i>Přenesená působnost</i>	4
2.2 ORGÁNY OBCE A JEJICH ČINNOST.....	5
2.2.1 <i>Zastupitelstvo obce</i>	5
2.2.2 <i>Rada obce</i>	6
2.2.3 <i>Starosta</i>	6
2.2.4 <i>Obecní úřad</i>	7
2.2.5 <i>Orgány zastupitelstva obce a rady obce</i>	7
2.3 ROZPOČET	8
2.4 ROZPOČTOVÝ PROCES.....	9
2.5 PŘÍJMY	10
2.6 VÝDAJE	13
2.7 PŘEZKOUMÁVÁNÍ HOSPODAŘENÍ.....	13
2.8 KONTROLA	14
2.9 OBEC MILÍKOV	15
3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE	17
3.1 ANALÝZA PŘÍJMŮ	17
3.1.1 <i>Celkové příjmy</i>	17
3.1.2 <i>Daňové příjmy</i>	19
3.1.3 <i>Nedaňové příjmy</i>	21
3.1.4 <i>Kapitálové příjmy</i>	22
3.1.5 <i>Přijaté transfery</i>	23
3.2 ANALÝZA VÝDAJŮ.....	25
3.2.1 <i>Celkové výdaje</i>	25
3.2.2 <i>Běžné výdaje</i>	26
3.2.3 <i>Kapitálové výdaje</i>	30
4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE	32

4.1 HOSPODAŘENÍ OBCE ZA ROK 2005.....	32
4.2 HOSPODAŘENÍ OBCE ZA ROK 2006.....	34
4.3 HOSPODAŘENÍ OBCE ZA ROK 2007.....	36
4.4 HOSPODAŘENÍ OBCE ZA ROK 2008.....	39
4.5 HOSPODAŘENÍ OBCE ZA ROK 2009.....	41
4.6 SHRnutí.....	44
5. ZÁVĚR.....	46
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	49

1. ÚVOD

Ústava České republiky hovoří o tom, že Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky. Tyto územní samosprávné celky jsou samostatně spravovány zastupitelstvem, mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu.

Obec Milíkov je také tímto základním územním samosprávným celkem. Milíkov spravuje třináctičlenné zastupitelstvo, z nichž ani jeden člen není pro výkon své funkce uvolněn. Zastupitelstvo při komunálních volbách v roce 2010 zřídilo finanční výbor, kontrolní výbor a jelikož je Milíkov obcí, ve které se více než deset procent hlásí k jiné než české národnosti, je zřízen také výbor pro národnostní menšiny. Radou obce byly také zřízeny komise, a to stavební, kulturní, školská, sociální, životního prostředí, vodního hospodářství a dopravy. Předsedy těchto komisí a výborů jsou členové zastupitelstva, mimo starostu a místostarostu.

Tématem bakalářské práce je „Hospodaření obce Milíkov“ a v práci se zaměříme na analýzu hospodaření obce v letech 2005 – 2009.

Cílem práce je analyzovat plnění rozpočtu obce Milíkov a zároveň zhodnotit její hospodaření v pětiletém období 2005 – 2009, a to pomocí teoretických znalostí, vědomostí a podkladů, jako jsou výkazy pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků (dále jen „výkaz Fin 2 - 12 M“); rozpočty obce; závěrečné účty a zprávy z výsledků přezkoumání hospodaření. Metodami použitými ke zjištění stanovených cílů, jsou metoda srovnávací a analýza.

Bakalářská práce se skládá z teoretické a praktické části a ty se člení do pěti kapitol. V úvodu této práce stručně charakterizujeme cíl bakalářské práce a metody, které byly použity.

Teoretická část zahrnuje kapitolu „Postavení obcí v ČR a pravidla hospodaření“. Jsou zde popsány obecně základní charakteristiky týkající se obcí, pojmy jako jsou obec, působnost obcí, orgány obcí, rozpočet, rozpočtový proces, kontrola a přezkum hospodaření. Dále jsou zde objasněny, jaké příjmy obcím plynou do jejich rozpočtů a též jaké výdaje musí obce vynakládat během svého hospodaření. V neposlední řadě se blíže seznámíme s historií samotné obce.

Do praktické části spadají kapitoly „Analýza hospodaření obce“ a „Zhodnocení hospodaření obce“. Nejdříve se v rámci této části budeme zabývat analýzou příjmů a analýzou výdajů. Podrobně rozebereme celkové příjmy a celkové výdaje, daňové, nedaňové, kapitálové příjmy a přijaté transfery (dotace) a samozřejmě výdaje běžné a kapitálové. Jednotlivé příjmy a výdaje jsou zpracovány do tabulek, aby byla zajištěna přehlednost a dobrá vypovídací schopnost. Následně se budeme věnovat zhodnocení hospodaření obce v jednotlivých letech sledovaného období. Seznámíme se s několika, pro obec důležitými skutečnostmi, jako např. kdy byl schválen rozpočet obce, zda obec přijala nějaká rozpočtová opatření, kdy byl schválen závěrečný účet a hlavně informaci, jak se změnil schválený rozpočet a na kolik procent byl plněn. Přiblížíme si také výsledek zprávy z přezkoumání hospodaření obce, tedy skutečnost, zda byly při přezkoumání hospodaření obce zjištěny chyby nebo nedostatky. Obsahem praktické části je také shrnutí. Zde se budeme snažit nastínit možná opatření, které by obec mohla přijmout v případě, že by potřebovala snížit výdaje, nebo naopak zvýšit své příjmy.

Závěr práce je věnován celkovému zhodnocení bakalářské práce. Shrňme zde poznatky, které z práce vyplynuly; zjistíme, zda byl naplněn stanovený cíl práce a také navrhneme možná doporučení.

2. POSTAVENÍ OBCÍ V ČR A PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, který tvoří územní celek a je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.¹

2.1 Působnost obce

Působností se rozumí okruh záležitostí (úkolů), které má obec řešit, rozhodovat o nich nebo je vykonávat. U působnosti obcí se rozlišuje působnost věcná, územní a někdy také působnost osobní. *Věcná působnost* je realizována formou samostatné a přenesené působnosti, *územní působnost* vymezuje správní obvod, v němž je věcná působnost vykonávána a *osobní působnost* vymezuje okruh osob, na které dopadá věcná působnost.²

2.1.1 Samostatná působnost

Obec spravuje své záležitosti samostatně a státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti obcí zasahovat, jen pokud to vyžaduje ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.

Na základě zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) patří do samostatné působnosti obcí zejména hospodaření obce; program rozvoje územního obvodu obce; územní plán obce a regulační plán a vyhlášení jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou; rozpočet a závěrečný účet obce; trvalé a dočasné peněžní fondy obce; právnické osoby obce a organizační složky obce; účast obce v právnických osobách; vydávání obecně závazných vyhlášek; místní referendum; návrh změn katastrálního území uvnitř obce; změny hranic obce; slučování obcí; ustanovování starosty, místostarosty, rady, výborů zastupitelstva, komisí rady obce a stanovení odměn členům zastupitelstva; osobní a věcné výdaje na činnost obecního úřadu a zvláštních orgánů obce; organizace; řízení; personální a materiální zabezpečení obecního úřadu, obecní policie; spolupráce s jinými obcemi; zřizování částí obce; stanovení názvu částí

¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 1 a § 2

² VEDRAL, J. Obecné principy organizace a činnosti veřejné správy, str. 17 – 18

obce, ulic a dalších veřejných prostranství; čestné občanství a ceny obce; hospodaření s majetkem obce; nabývání, zcizení a zatěžování majetku; poskytování a přijímání půjček; emise komunálních obligací; řešení návrhů, podnětů a připomínek zastupitelů obce a orgánů obce; ukládání pokut v samostatné působnosti; péče v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytvoření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb občanů obce.

Do samostatné působnosti, na základě zvláštních zákonů, dále patří zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol, základních uměleckých škol a zařízení jim sloužících; zřizování jednotky dobrovolných hasičů a zabezpečení úkolů požární ochrany v obci; ochrana před alkoholismem a jinými toxikomaniemi a místní poplatky.³

2.1.2 Přenesená působnost

Přenesená působnost je státní správa vykonávaná obcí, jež je určena ve speciálních zákonech, přičemž na obce může být přenesena rozdílná míra státní správy. Při výkonu přenesené působnosti se obec řídí právním řádem, ale i usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů. Při vydávání nařízení obce a při rozhodování o právech, právech chráněných zájmech a povinnostech osob se řídí pouze právním řádem. Výkon přenesené působnosti je nejen právem, ale i povinností obce, aby byl řádně zabezpečen, protože osoby mají právo na fungující veřejnou správu.

Podle míry přenesené státní správy rozlišujeme kategorie obcí:

- **obec (obec I. typu)** – zabezpečuje přenesenou působnost v základním rozsahu (např. evidence obyvatel),
- **obec s pověřeným obecním úřadem (obec II. typu)** – kromě zajišťování přenesené působnosti v rozsahu obce I. typu zabezpečuje přenesenou působnost v rozsahu stanoveném zvláštními zákony ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem,
- **obec s rozšířenou působností (obec III. typu)** – zabezpečuje nejširší rozsah přenesené působnosti. Zajišťuje přenesenou působnost jak v základním rozsahu, v rozsahu obce s pověřeným obecním úřadem, tak zabezpečuje přenesenou působnost v rozsahu

³ KOUDELKA, Z. Obce a kraje podle reformy veřejné správy v roce 2000, str. 60 – 64

jí svěřené zvláštními zákony ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem.⁴

2.2 Orgány obce a jejich činnost

Orgány obce tvoří zastupitelstvo obce, rada obce, starosta a obecní úřad. Důležité jsou orgány zastupitelstva obce a rady obce. Zmíněné orgány se společně podílejí především na hospodaření obce.

2.2.1 Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je kolektivní orgán a má hlavní rozhodovací pravomoci v samostatné působnosti. Může rozhodovat ve všech samosprávných záležitostech týkajících se obce. Členy zastupitelstva obce jsou voleni zástupci jednotlivých politických stran v obci, případně i nezávislí členové. Jsou voleni v komunálních volbách na dobu 4-letého volebního období. Jednání zastupitelstva obce jsou ze zákona veřejná a řídí se schváleným jednacím řádem.⁵

Počet členů zastupitelstva obce je stanoven zákonem o obcích a je závislý na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce.

Tab. 2.1 Počet členů zastupitelstva obce

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva
do 500 obyvatel	5 až 15 členů
nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů

Zdroj: Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

V rámci samostatné působnosti je zastupitelstvu obce vyhrazeno schvalovat zejména rozpočet obce a závěrečný účet obce za uplynulé rozpočtové období; rozpočtová opatření; program rozvoje obce; zřizovat peněžní fondy; zřizovat a rušit příspěvkové organizace

⁴ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 61, § 64 a § 66

⁵ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru, str. 112

a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny; vydávat obecně závazné vyhlášky; rozhodovat o vyhlášení místního referenda; volit starostu a místostarosty obce; zřizovat a zrušovat obecní policii; rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi; rozhodovat o poskytnutí darů nad 20.000,- Kč; rozhodovat o vkladech do svazku obcí; rozhodovat o uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky, o poskytnutí dotace, o převzetí dluhu a ručení; udělovat čestné občanství a ceny obce apod.⁶

2.2.2 Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem. V samostatné působnosti podléhá rada zastupitelstvu obce, v rámci přenesené působnosti rozhoduje, jen pokud tak stanoví zákon. Počet členů rady obce je vždy lichý a nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva. Počet členů rady je nejméně 5 a nejvýše 11 členů. Radu obce tvoří starosta a jeho zástupci, tedy místostarostové a další členové. Pokud má zastupitelstvo méně než 15 členů, rada obce se nevolí a její pravomoc vykonává starosta. Jednání rady obce jsou naopak neveřejná. Rada obce vydává v rámci přenesené působnosti nařízení obce, a to na základě zákonného zmocnění.⁷

Rada zabezpečuje hospodaření dle schváleného rozpočtu; provádí rozpočtová opatření v rozsahu, který stanovilo zastupitelstvo; ukládá pokuty ve věcech samostatné působnosti; zřizuje a zrušuje komise rady obce; jmenuje a odvolává z funkce předsedy a členy rady obce; stanovuje celkový počet zaměstnanců obce; vydává nařízení obce; stanovuje pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností; schvaluje organizační řád obecního úřadu; kontroluje plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce apod.⁸

2.2.3 Starosta

Starosta je představitelem obce a zastupuje obec navenek. Ze své činnosti je odpovědný zastupitelstvu obce. Je statutárním orgánem obce. Jestliže není v obci zřízena funkce tajemníka, řídí a kontroluje starosta všechny pracovníky obecního úřadu a plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele. Ve své funkci setrvává až do zvolení nového starosty. Připravuje, svolává a řídí schůze zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje její usnesení

⁶ KOUDELKA, Z. Obce a kraje podle reformy veřejné správy v roce 2000, str. 85 - 88

⁷ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru, str. 114 – 115

⁸ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 102

společně s dalším pověřeným členem rady. Odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce. Jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu, není-li funkce tajemníka zřízena, plní jeho funkci starosta.⁹

Tajemník se zřizuje v obcích s rozšířenou působností a v obcích s pověřeným obecním úřadem. Samozřejmě i ostatní obce mohou funkci tajemníka zřídit. Tajemník je zaměstnancem obecního úřadu; plní úkoly uložené mu zastupitelstvem obce, radou obce nebo starostou; plní úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele vůči zaměstnancům zařazeným do obecního úřadu; vydává spisový, skartační a pracovní řád obecního úřadu apod.

2.2.4 Obecní úřad

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu, pokud je tato funkce zřízena a zaměstnanci obce, kteří jsou zařazeni do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta.

Obecní úřad vykonává samostatnou a přenesenou působnost. V oblasti samostatné působnosti plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce a pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. Přenesenou působnost vykonává v rozsahu, který jí byl svěřen.¹⁰ Výkon samosprávy a státní správy zabezpečují zaměstnanci obecního úřadu, kteří pracují v odborech a odděleních obecního úřadu.

2.2.5 Orgány zastupitelstva obce a rady obce

Jako své iniciativní a kontrolní orgány zřizuje zastupitelstvo obce výbory. Rada obce naopak zřizuje komise jako své iniciativní a poradní orgány.

Výbory

Povinně se vždy zřizuje finanční a kontrolní výbor a v obcích, kde se alespoň 10 % občanů hlásí k jiné národnosti než české, musí být zřízen výbor pro národnostní menšiny. Může být zřízen i osadní výbor. Počet členů výboru je vždy lichý a nejméně tříčlenný. Předsedou výboru je člen zastupitelstva obce. Členem výboru nemůže být starosta, místostarosta, tajemník ani jiní členové, kteří se zabývají hospodařením obce.

⁹ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru, str. 115

¹⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 109 – 110

Výbory tedy plní úkoly, které jim uložilo zastupitelstvo obce a zastupitelstvu obce je rovněž odpovědno ze své činnosti.

Komise

V rámci samostatné působnosti obce mohou komise předkládat návrhy a náměty. Po projednání s ředitelem krajského úřadu může starosta komisím svěřit výkon státní správy. Potom jsou výkonnými orgány v přenesené působnosti obce na svěřeném úseku činnosti a v této oblasti jsou podřízeny a odpovědny starostovi. V tomto případě musí mít předseda komise zvláštní odbornou způsobilost.^{11,12}

2.3 Rozpočet

Každá obec musí vytvářet svůj rozpočet na období jednoho kalendářního roku, podle něhož hospodaří. Rozpočty obcí jsou součástí soustavy veřejných rozpočtů, do které dále patří rozpočty krajů, dobrovolných svazků obcí, rozpočty příspěvkových organizací zřizovaných územními samosprávnými celky, případné fondy krajů a obcí.¹³

Rozpočet územního samosprávného celku je finančním plánem, jímž se řídí financování činnosti územního samosprávného celku. Při zpracování ročního rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu.

Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný, ovšem může být schválen také jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Rozpočet může být schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit finančními prostředky z minulých let, nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku.

Kladný zůstatek finančních prostředků rozpočtového hospodaření běžného roku se převádí k použití v dalším roce, a to ke krytí rozpočtových výdajů, anebo se převádí

¹¹ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru, str. 115 – 116

¹² § 122 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. *Na prokázání zvláštní odborné způsobilosti předsedy komise se obdobně vztahují ustanovení zvláštních právních předpisů upravujících toto prokázání pro úředníky územních samosprávných celků.* Viz § 21 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů.

¹³ SVAZ MĚST A OBCÍ ČR Příručka člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010, str. 28

do peněžních fondů. Schodek hospodaření se uhrazuje z finančních prostředků z minulých let nebo se kryje z návratných zdrojů splatných z rozpočtu v následujících letech.

Rozpočtový výhled

Obce mají za povinnost vedle ročního rozpočtu sestavovat také rozpočtový výhled, a to na období 2 až 5 let, následujícím po roce, na který se sestavuje rozpočet. Rozpočtový výhled se sestavuje na základě přijatých závazků a uzavřených smluvních vztahů a je nástrojem pro střednědobé finanční plánování.¹⁴

2.4 Rozpočtový proces

Rozpočtovým procesem rozumíme souhrn činností, které jsou nezbytné k řízení hospodaření obce v daném rozpočtovém období. Rozpočtový proces zahrnuje návrh rozpočtu, schválení rozpočtu, plnění rozpočtu a kontrolu rozpočtu.¹⁵

Návrh rozpočtu – sestavuje jej obvykle ekonomický odbor obce. Při zpracování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu a ze závěrečného účtu obce v předcházejícím období. Před projednáním zastupitelstvem obce musí být návrh rozpočtu zveřejněn minimálně 15 dnů vyvěšením na úřední desce a v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup, aby se k němu mohli vyjádřit občané, a to buď písemně, nebo přímo na jednání zastupitelstva.

Schválení rozpočtu – návrh rozpočtu je předložen zastupitelstvu ke schválení a zastupitelstvo jej musí schválit nadpoloviční většinou. V případě, že zastupitelstvo rozpočet neschválí, musí obec hospodařit podle pravidel rozpočtového provizoria. Rozpočtové provizorium musí rovněž zastupitelstvo obce schválit před zahájením příslušného rozpočtového roku.

Plnění rozpočtu – obec hospodaří s financemi dle schváleného rozpočtu a zároveň po celý rok kontroluje své hospodaření. Jestliže průběh roku přinese změnu, která si vyžádá změnu v rozpočtu, lze ji provést výhradně tzv. **rozpočtovým opatřením**.

Kontrola rozpočtu – po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření obce zpracovávají do závěrečného účtu obce. Závěrečný účet obsahuje údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů, údaje o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů. Návrh

¹⁴ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, § 3, § 4

¹⁵ PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe, str. 70

závěrečného účtu musí být zveřejněn nejméně po dobu 15 dnů přede dnem jeho projednání v zastupitelstvu na úřední desce a v elektronické podobě. Závěrečný účet je schválen na základě zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření.

2.5 Příjmy

Příjmy obcí členíme do čtyř skupin, a to na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a dotace.

Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou nejvýznamnějším zdrojem financování veřejných statků obce a v průměru zahrnují více než 50 % celkových příjmů obce. Daňové příjmy jsou tvořeny příjmy z daní a příjmy z poplatků.

Příjmy z daní zahrnují daně svěřené a daně sdílené. Daní svěřenou je daň z nemovitosti, kdy výnos z této daně je stoprocentním příjmem rozpočtu obce. Sdílené daně představují podíly na celostátně vybíraných daních.

Ze sdílených daní mají obce nárok na:

- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně,
- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmu fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- podíl na 21,4 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob z podnikání,
- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmu právnických osob,
- 30 % z výnosu záloh na daň z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti, a z příjmů fyzických osob, které měly na území obce bydliště k poslednímu dni zdaňovacího období,
- daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec,
- podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby.

Příjmy z poplatků tvoří místní poplatky a správní poplatky. Místní poplatky jsou stanoveny zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích (dále jen „zákon o místních poplatcích“) a pokud chce obec zavést jejich vybírání, musí tak učinit obecně závaznou vyhláškou.

Mezi místní poplatky patří:

- 1.) Poplatek ze psů** – platí držitel psa dle místa trvalého pobytu, sazba poplatku může činit dle zákona o místních poplatcích za jednoho psa až 1 500,- Kč za kalendářní rok. U každého dalšího psa může být poplatek zvýšen až o 50 %.
- 2.) Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt** – poplatek se vybírá v lázeňských místech a v místech soustředěného turistického ruchu. Poplatek pro obec vybírá od fyzických osob ten, kdo poskytuje ubytování. Sazba poplatku může činit až 15,- Kč na každý i započatý den pobytu na osobu.
- 3.) Poplatek z ubytovací kapacity** – tento poplatek je vybírán od ubytovatele a činí až 4,- Kč za každé využití lůžko a den.
- 4.) Poplatek za užívání veřejného prostranství** – vybírá se např. při umístění prodejních a reklamních zařízení, cirkusů, lunaparků apod. Sazba poplatku činí až 10,- Kč za každý metr čtvereční užitého veřejného prostranství.
- 5.) Poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst** – sazba poplatku činí až 20,- Kč za den.
- 6.) Poplatek ze vstupného** – vybírá se ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní a jiné akce od osob, které tyto akce pořádají. Sazba poplatku může být až 20 % z vybraného vstupného.
- 7.) Poplatek za provoz výherního hracího přístroje** – sazba poplatku činí od 1 000,- Kč do 5 000,- Kč za tři měsíce.
- 8.) Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů** – platí se podle trvalého pobytu fyzické osoby nebo jej platí fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu pro rekreaci. Sazbu poplatku tvoří částka až 250,- Kč za osobu a rok a částka podle skutečných nákladů obce na sběr a svoz odpadů z předchozího roku, a to až 250,- Kč na osobu a rok.
- 9.) Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace** – sazba nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti napojení a s touto možností.

Výši konkrétních správních poplatků nebo způsob jejich výpočtu upravuje zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích (dále jen „zákon o správních poplatcích“). Správní poplatky vyměřují a vybírají obce při výkonu přenesené působnosti. Jedná se o poplatky za úřední ověření podpisu nebo kopie listiny, vydání stavebního povolení apod.

Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří zanedbatelnou část příjmů, které plynou z určité aktivity obce, nebo jiných subjektů ve prospěch obce.

Do této skupiny patří:

- výnosy z majetku, které obec vlastní (nájmy),
- příjmy, které má obec z dalšího vlastního hospodaření,
- příjmy z hospodaření subjektů, které obec založila či zřídila,
- výnosy z úroků a sankční platby.

Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy obcí zahrnují příjmy obcí z prodeje dlouhodobého majetku (nemovitosti, akcie apod.).

Dotace

Dotace mohou obce získat z různých úrovní veřejných rozpočtů (např. ze státního rozpočtu, státních fondů, z rozpočtů krajů apod.). Dotace představují hned po daňových příjmech druhý nejvýznamnější zdroj financování aktivit obcí. Rozlišujeme dotace nárokové a nenárokové. Dotace jsou poskytovány buď na investiční, nebo na neinvestiční účely.

Nárokové dotace představují dotace, které obce získávají automaticky, aniž by o ně musely žádat. Jedná se například o dotaci na výkon státní správy (na výkon přenesené působnosti), příspěvek na školství, dotace na vybraná zdravotnická zařízení (jesle) a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím.

Za nenárokové dotace se považují ty dotace, o které musí obec žádat v rámci vyhlášeného dotačního programu, ať už z rozpočtu kraje, státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů. V případě, že je obci přiznána dotace, je obec vázána podmínkami, které musí plnit, jelikož hrozí porušení rozpočtové kázně.

2.6 Výdaje

Výdaje obcí se člení na výdaje běžné a výdaje kapitálové. Běžné výdaje pak můžeme dělit na neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery (dotace) a neinvestiční půjčky.

Běžné výdaje

Mezi běžné výdaje patří výdaje na chod obecního úřadu, na provoz škol, na údržbu ulic, náměstí, veřejných prostranství, provoz veřejného osvětlení, obecní policii, podporu místní kultury a sportu, výdaje na výkon přenesené působnosti apod.

Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje zahrnují výdaje na investiční výstavbu, nákup nemovitostí (staveb, pozemků). Patří sem také výdaje na rekonstrukce budov a zařízení, výdaje na nákup akcií, finanční vklady do obchodních společností a investiční dotace fyzickým a právnickým osobám.¹⁶

2.7 Přezkoumávání hospodaření

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí (dále jen „zákon o přezkoumávání hospodaření ÚSC“) stanovuje obci povinnost postarat se o přezkoumání svého hospodaření. Pokud tuto povinnost obec nesplní, jedná se o správní delikt a obci může být uložena pokuta až do výše jednoho milionu Kč.

O provedení přezkoumání hospodaření může obec požádat krajský úřad do 30. června kalendářního roku, za který má být přezkoumání provedeno. Jestliže se obec rozhodne zadat přezkoumání auditorovi, musí uzavřít s auditorem písemnou smlouvu a nejpozději do 31. ledna následujícího roku tuto skutečnost oznámit krajskému úřadu.¹⁷

Předmětem přezkoumání jsou údaje o ročním hospodaření územního celku; plnění příjmů a výdajů rozpočtu; finanční operace, které se týkají se tvorby a použití peněžních fondů; náklady a výnosy podnikatelské činnosti územního celku; vyúčtování a vypořádání

¹⁶ SVAZ MĚST A OBCÍ ČR Příručka člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010, str. 30 – 40

¹⁷ SVAZ MĚST A OBCÍ ČR Příručka člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010, str. 40 – 43

finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí, k jiným rozpočtům, ke státním fondům a k dalším osobám.

Předmětem přezkoumání dále je nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví územního celku; nakládání a hospodaření s majetkem státu, s nímž hospodaří územní celek; zadávání a uskutečňování veřejných zakázek; stav pohledávek a závazků a nakládání s nimi; ručení za závazky fyzických a právnických osob; zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob; zřizování věcných břemen k majetku územního celku; účetnictví vedené územním celkem.¹⁸

2.8 Kontrola

Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o finanční kontrole“) vymezuje uspořádání a rozsah finanční kontroly vykonávané mezi orgány veřejné správy, mezi orgány veřejné správy a žadateli nebo příjemci veřejné finanční podpory.

Finanční kontrolu tvoří:

- systém finanční kontroly vykonávané kontrolními orgány,
- systém finanční kontroly vykonávané podle mezinárodních smluv,
- vnitřní kontrolní systém v orgánech veřejné správy.

Územní samosprávné celky kontrolují podle zákona o finanční kontrole hospodaření s veřejnými prostředky u příspěvkových organizací ve své působnosti. Obce vykonávají veřejnosprávní kontrolu u žadatelů o veřejnou finanční podporu nebo u příjemců veřejné finanční podpory, kterou jim poskytují.

Územní samosprávné celky jsou povinny vytvořit systém finanční kontroly podle zákona o finanční kontrole, kterým zajistí finanční kontrolu jak svého hospodaření, tak i hospodaření svých organizačních složek a příspěvkových organizací ve své působnosti. Současně zajistí prověřování přiměřenosti a účinnosti tohoto systému a pravidelně, nejméně jednou ročně, jeho hodnocení.¹⁹

¹⁸ Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, § 2

¹⁹ Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), § 1, § 3 a § 9

2.9 Obec Milíkov

Milíkov leží západně od Jablunkova, jižní hranice katastru probíhá mezi vrcholy Kozubové (982 m n. m.) a Malé Kykuly (780 m n. m.). Obec tvoří dvě samostatné části, Dědina a Paseky. V každé části je hustá zástavba rodinných domků a hospodářských usedlostí, některé jsou rozptýleny až k úpatí hory Kozubové. Katastrem obce o rozloze 916 ha protékají, jako dva hlavní vodní, toky potoky Milíkov a Kopytná. Takřka třetina plochy obce je pokryta lesy, dvě třetiny jejího katastru jsou součástí Chráněné krajinné oblasti Beskydy. Přístupové silnice vedou z Bystřice nad Olší a z Jablunkova.

První písemné zmínky o existenci obce jsou z roku 1577, kdy Milíkov patřil k těšínskému knížectví knížete Václava Adama. Milíkov měl již tehdy výměru 916 ha a 14 gruntů (dvorců). V roce 1621 měl již 17 gruntů, jedno fojtství (rychtářství) a dva mlýny.

Název obce Milíkov má tři verze: První, nejpravděpodobnější verzí je, že název připomíná milíře, ve kterých se v minulosti vyrábělo dřevěné uhlí. Druhou verzí je, že název vznikl po možném zakladateli obce, jehož jméno bylo Milik. Třetí verze souvisí s polohou samotné obce. Ze samotného Milíkova je krásný rozhled na celou pánev Jablunkovského průsmyku a zároveň je celé území chráněno před západními a severními větry. Název pro souhrn všech přírodních a společenských podmínek, které příznivě ovlivňují život člověka, mají heslo „milieu“. Je možné, že domestikací tohoto hesla vznikl název obce Milíkov.

V roce 1773 za vlády Marie Terezie, kdy bylo zavedeno číslování domů, měl Milíkov 25 gruntů, 2 mlýny, 1 pilu a asi 20 domků, roztroušených na podhorských stráních. V 18. století zde vznikla typická roubená kovárna, která byla přemístěna, i s původním vnitřním vybavením, do skanzenu v Rožnově pod Radhoštěm. Do poloviny 19. století bylo hlavním zaměstnáním obyvatel obce nevýnosné horské zemědělství a práce v lese. Po založení železáren v Třinci, se v lesích pálilo dřevěné uhlí a v některých lokalitách se těžila bahenní železná ruda (polisiderit). Vše se vozilo koňskými potahy do Třince. V roce 1900 měl Milíkov už 99 domů a 782 obyvatel. Část z nich nacházela práci v nedalekých třineckých hutích.

Významnou památkou je kaple sv. Anny s rozhlednou z roku 1928 na Kozubové. První asfaltová silnice byla postavena v roce 1950 z Bystřice nad Olší a začal po ní jezdit první autobus. O čtyři roky později byla tato silnice prodloužena do Návsí a tímto začalo

autobusové spojení Milíkova s Jablunkovem. Elektřina byla v obci zavedena před 50 lety. V roce 1980 byl Milíkov administrativně spojen s Bystřicí nad Olší, v 90. letech 20. století se opět osamostatnil. Znak obce má v modrém poli pod zkříženými zlatými liliovými hůlkami stříbrné vozové kolo (viz Příloha č. 1).²⁰ K 1.1.2011 bylo v obci 1289 obyvatel.

²⁰ http://obecmilikov.cz/index.php?option=com_content&task=view&id=36&Itemid=1

3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE

Kapitola zahrnuje podrobnou analýzu příjmů a výdajů, tedy jak se jednotlivé příjmy a výdaje vyvíjely v období 2005 – 2009 (dále jen „sledované období“). K analýze byly použity skutečné údaje, tedy výsledek od počátku roku nebo-li skutečnost. K analýze bylo využíváno výkazů Fin 2 – 12 M z let 2005 – 2009.

3.1 Analýza příjmů

Analýza příjmů zahrnuje popis vývoje celkových příjmů, daňových příjmů (třída 1), nedaňových příjmů (třída 2), kapitálových příjmů (třída 3) a přijatých transferů (třída 4).

3.1.1 Celkové příjmy

Celkové příjmy jsou součtem příjmů daňových, nedaňových, kapitálových a přijatých transferů (dotací). Jak se tyto celkové a dílčí příjmy vyvíjely ve sledovaném období je zobrazeno v Tab. 3.1 a následně také v Grafu 3.1. Mimo celkové příjmy a jednotlivé třídy jsou zde uvedeny celkové příjmy po konsolidaci a samotná konsolidace. Pro kvalitnější analýzu celkových příjmů byly u jednotlivých příjmů vypočteny podíly na celkových příjmech.

Vývoj celkových příjmů ve sledovaném období měl proměnlivý charakter. Celkové příjmy v roce 2005 činily 16 850,87 tis. Kč, v následujícím roce bylo dosaženo nejvyšších celkových příjmů, a to 19 574,43 tis. Kč. V následujících dvou letech má vývoj celkových příjmů klesající charakter. V roce 2007 bylo dosaženo 15 050,51 tis. Kč. V roce 2008 byl vykázán příjem ve výši 12 226,72 tis. Kč, jež byl zároveň nejnižším celkovým příjmem ve sledovaném období. V posledním roce celkové příjmy obce vzrostly o 1 274,00 tis. Kč, tedy na výši 13 500,72 tis. Kč.

V Tab. 3.1 můžeme vidět, jaký procentní podíl tvořily dílčí příjmy na příjmech celkových. Daňové příjmy tvořily největší procentní podíl v roce 2008, a to 77,97 %, jednalo se o částku 9 533,33 tis. Kč. Naopak nejnižší podíl byl zaznamenán v roce 2006, kdy částka 8 075,40 tis. Kč tvořila podíl 41,25 %.

Nedaňové příjmy na celkových příjmech tvořily v roce 2005 podíl 5,23 %. Byla dosažena nejnižší hodnota a jednalo se o částku 880,73 tis. Kč. Nejvyšší procentní podíl byl zaznamenán v posledním sledovaném roce, a to 8,20 % při částce 1 107,17 tis. Kč.

Kapitálové příjmy tvořily na celkových příjmech nejnižší procentní podíl v roce 2009, a to 0,15 % při vykázané částce 20,34 tis. Kč. Nejvyšší byl naopak vykázán v prvním sledovaném roce, a to 26,70 % při vykázaném příjmu 4 500,00 tis. Kč.

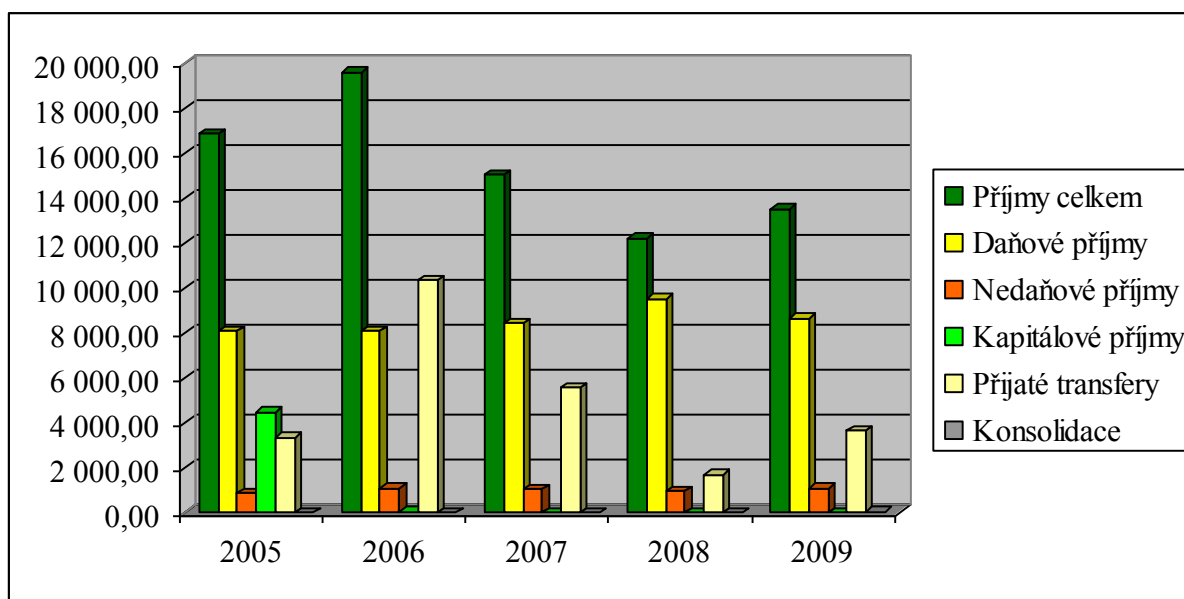
U přijatých transferů byl nejnižší procentní podíl na celkových příjmech zaznamenán v roce 2008, jednalo se o 14,03 % při částce 1 715,49 tis. Kč. Nejvyšší pak byl dosažen v roce 2006, a to 52,93 % při částce 10 360,36 tis. Kč.

Tab. 3.1 Vývoj celkových a dílčích příjmů za sledované období (v tis. Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009
Příjmy celkem	16 850,87	19 574,43	15 050,51	12 226,72	13 500,72
Daňové příjmy	8 106,57	8 075,40	8 421,72	9 533,33	8 672,75
<i>Podíl v % na celk. příjmech</i>	48,11	41,25	55,96	77,97	64,24
Nedaňové příjmy	880,73	1 100,14	1 042,26	950,85	1 107,17
<i>Podíl v % na celk. příjmech</i>	5,23	5,62	6,93	7,78	8,20
Kapitálové příjmy	4 500,00	38,53	-	-	20,34
<i>Podíl v % na celk. příjmech</i>	26,70	0,20	-	-	0,15
Přijaté transfery (po konsol.)	3 363,57	10 360,36	5 572,38	1 715,49	3 651,22
<i>Podíl v % na celk. příjmech</i>	19,96	52,93	37,02	14,03	27,04
Konsolidace	-	-	14,15	27,05	49,24
<i>Podíl v % na celk. příjmech</i>	-	-	0,09	0,22	0,36
Příjmy celkem po konsolidaci	16 850,87	19 574,43	15 036,36	12 199,67	13 451,48

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

Graf 3.1 Vývoj celkových a dílčích příjmů za sledované období (v tis. Kč)



Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

3.1.2 Daňové příjmy

Ve sledovaném období tvořila největší příjmovou položku ve všech pěti letech Daň z přidané hodnoty. Nejnižší příjem za tuto položku byl zaznamenán v roce 2007 ve výši 2 864,29 tis. Kč a vzhledem k celkovým daňovým příjmům tvořila procentní podíl 34,01 %. Nejvyšší příjem byl o rok později ve výši 4 009,92 tis. Kč a podíl na celkových daňových příjmech byl 42,06 %. Poté následovala Daň z příjmů právnických osob (DPPO), jejíž nejnižší výše tohoto příjmu byla zaznamenána v roce 2009, a to 1 801,74 tis. Kč s procentním podílem 20,77 %. Nejvyšší příjem plynoucí z této položky byl vykázán o rok dříve, jednalo se o částku 2 456,36 tis. Kč a procentní podíl na celkových daňových příjmech byl 25,77 %. Z hlediska příjmů do obecního rozpočtu je objemnou položkou i Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků (DPFO ze ZČ a fun. pož.). Nejnižší příjem z této daně byl zaznamenán v roce 2006 ve výši 1 657,38 tis. Kč a podílem na celkových daňových příjmech ve výši 21,13 %. O rok později bylo dosaženo naopak nejvyššího příjmu, a to 2 346,94 tis. Kč s procentním podílem na celkových daňových příjmech ve výši 27,87 %.

Daň z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti (DPFO ze SVČ) vykázala v roce 2009 nejnižší příjem, kdy obec přijala pouhých 95,92 tis. Kč a podíl na celkových daňových příjmech byl 1,11 %. V roce 2006 byl příjem z této daně nejvyšší a jednalo se o částku 395,66 tis. Kč s podílem 4,90 %. Daň z nemovitosti vykázala nejnižší příjem do obecního rozpočtu v roce 2007 ve výši 32,81 tis. Kč a jednalo se o podíl 0,39 % na celkových daňových příjmech. Nejvyšší příjem byl v roce 2009 ve výši 221,81 tis. Kč a procentním podílem 2,56 %. Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů (DPFO z kapit. výnosů) vykázala nejnižší příjem v roce 2005. Jednalo se o částku 97,50 tis. Kč a procentní podíl 1,20 %. Nejvyšší příjem z této daně byl pak v roce 2008 ve výši 161,48 tis. Kč, jednalo se o procentní podíl 1,69 %.

Daň z příjmu právnických osob za obce (DPPO za obce) vykázala nejnižší příjem v roce 2005, a to ve výši 69,16 tis. Kč s podílem 0,85 % na celkových daňových příjmech. Naopak nejvyšší příjem z této daně byl zaznamenán v roce 2008 ve výši 143,76 tis. Kč a tvořil podíl 1,51 %. V roce 2007 nebyl vykázán žádný příjem, a to z toho důvodu, že obec i když podala daňové přiznání k DPPO, k proúčtování daně do příjmů a výdajů nedošlo.

Podstatnou příjmovou položku v rozpočtu jednotlivých let tvoří Místní poplatky, které zahrnují poplatek za likvidaci komunálního odpadu, poplatek ze psů, poplatek za užívání

veřejného prostranství, poplatků ze vstupného, z ubytovací kapacity, poplatků za provozovaný výherní hrací přístroj a odvod výtěžku z provozování loterií. Nejnižší příjem z místních poplatků ve sledovaném období byl zaznamenán v roce 2005, a to ve výši 496,56 tis. Kč s podílem 6,13 %. Nejvyšší příjem z místních poplatků byl vykázán v roce 2008, a to ve výši 613,94 tis. Kč a na celkových daňových příjmech. tvořil podíl 6,44 % Jak se ve sledovaném období tyto příjmy vyvíjely, můžeme vidět níže v Tab. 3.2.

Tab. 3.2 Vývoj skutečných daňových příjmů za sledované období (v tis. Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009
Daňové příjmy celkem	8 106,57	8 075,40	8 421,72	9 533,33	8 672,75
DPFO ze ZČ a fun. pož.	1 713,03	1 657,38	2 346,94	1 737,76	1 729,90
<i>Podíl v % na daň. příjmech celkem</i>	21,13	20,52	27,87	18,23	19,95
DPFO ze SVČ	325,81	395,66	161,86	176,35	95,92
<i>Podíl v % na daň. příjmech celkem</i>	4,02	4,90	1,92	1,85	1,11
DPFO z kap. výnosů	97,50	102,93	127,07	161,48	157,92
<i>Podíl v % na daň. příjmech celkem</i>	1,20	1,27	1,51	1,69	1,82
DPPO	2 012,52	2 067,14	2 291,68	2 456,36	1 801,74
<i>Podíl v % na daň. příjmech celkem</i>	24,83	25,60	27,21	25,77	20,77
DPPO za obce	69,16	115,70	-	143,76	74,76
<i>Podíl v % na daň. příjmech celkem</i>	0,85	1,43	-	1,51	0,86
Daň z přidané hodnoty	3 167,87	3 004,55	2 864,29	4 009,92	3 961,62
<i>Podíl v % na daň. příjmech celkem</i>	39,08	37,21	34,01	42,06	45,68
Ostatní daňové příjmy	0,30	0,29	0,29	13,31	0,99
<i>Podíl v % na daň. příjmech celkem</i>	0,01	0,01	0,01	0,14	0,01
Místní poplatky	496,56	503,07	562,06	613,94	607,29
<i>Podíl v % na daň. příjmech celkem</i>	6,13	6,23	6,67	6,44	7,00
Správní poplatky	20,17	17,02	34,72	9,40	20,80
<i>Podíl v % na daň. příjmech celkem</i>	0,25	0,21	0,41	0,10	0,24
Daň z nemovitostí	203,65	211,66	32,81	211,05	221,81
<i>Podíl v % na daň. příjmech celkem</i>	2,51	2,62	0,39	2,21	2,56

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

Správní poplatky nejsou z hlediska objemu podílu na celkových daňových příjmech již tak významné, jako ostatní výše uvedené daňové příjmy. Nejnižší částka tohoto příjmu byla vykázána v roce 2008. Jednalo se o částku 9,40 tis. Kč a tvořila podíl 0,10 %. V předcházejícím roce byla naopak nejvyšší a s částkou 34,72 tis. Kč tvořila podíl 0,41 %.

Posledními daňovými příjmy, které jsou v Tab. 3.2 označeny jako Ostatní daňové příjmy, jsou Odvody za odnětí půdy ze ZPF (zemědělský půdní fond) a Poplatek za odnětí pozemku plnění funkcí lesa, které jsou ovšem svým objemem v podstatě zanedbatelné.

Ve sledovaném období byl dosažen nejnižší příjem v letech 2006 a 2007, jednalo se o částku 0,29 tis. Kč a tato částka tvořila na celkových daňových příjmech podíl 0,01 %. Nejvyšší příjem byl naopak zaznamenán v roce 2008, a to ve výši 13,31 tis. Kč s podílem 0,14 %.

3.1.3 Nedaňové příjmy

Co se týče nedaňových příjmů, tak z hlediska příjmů do obecního rozpočtu jsou nejobjemnější položkou Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva, které byly za sledované období zaznamenány jako nejnižší v roce 2008. Jednalo se o částku 266,12 tis. Kč a procentní podíl na celkových nedaňových příjmech byl 27,99 %. Nejvyšší hodnota byla v roce 2006, a to 441,72 tis. Kč při procentním podílu 40,15 %. Jedná se o splátky půjček ze státního fondu rozvoje bydlení.

Druhým nejobjemnějším příjmem jsou Příjmy z poskytování služeb a výrobků, které byly jako nejnižší zaznamenány v roce 2005 s částkou 269,22 tis. Kč a procentním podílem 30,57 %. Nejvyšší částka byla dosažena v posledním roce sledovaného období, a to v roce 2009. Jednalo se o částku 376,20 tis. Kč s podílem 33,98 %. Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí jsou třetím nejobjemnějším nedaňovým příjmem. Příjmy měly ve sledovaném období rostoucí vývoj. V roce 2005 se jednalo o částku 151,99 tis. Kč a procentní podíl 17,26 % a v posledním sledovaném roce o částku 228,74 tis. Kč s podílem 20,66 %.

Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené byly jako nejnižší zaznamenány v roce 2005, kdy byla vykázána částka 65,35 tis. Kč při procentním podílu 7,42 %. Nejvyšší částka byla vykázána v roce 2009, a to 106,81 tis. Kč při podílu 9,65 %. Příjmy z úroků byly vyhodnoceny jako nejnižší v roce 2008. Jednalo se o částku 43,57 tis. Kč a podíl 4,58 %. Nejvyšší příjem byl pak o dva roky dříve. Částka činila 97,94 tis. Kč a podíl 8,90 %.

U položky Přijaté pojistné náhrady v letech 2005 a 2007 nebyl vykázán žádný příjem, v roce 2006 obec přijala pojistné náhrady ve výši 13,76 tis. Kč, což je podíl 1,25 % na celkových nedaňových příjmech. V roce 2008 se jednalo o částku 3,56 tis. Kč a podíl 0,37 % a v roce 2009 o částku 34,77 tis. Kč s podílem 3,14 %. Ostatní příjmy z pronájmu majetku byly ve sledovaném období konstantní, a to ve výši 10,00 tis. Kč. Procentní podíl se vzhledem k celkovým nedaňovým příjmům v jednotlivých letech pohyboval od 0,90 % do 1,14 %. Příjmy z prodeje zboží obec vykázala pouze v letech 2006 – 2009, a to v těchto výších: 3,05; 6,45; 22,63; 12,63 tis. Kč. Procentní podíl se pohyboval od 0,28 % do 2,38 %.

Neinvestiční dary obec přijala pouze v letech 2006 a 2007, a to ve výši 10,00 tis. Kč v každém z let. Na základě těchto příjmů byl vykázán v roce 2006 podíl 0,91 % a v roce 2007 podíl 0,96 %. Příjem z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku byl vykázán pouze v roce 2007 ve výši 4,50 tis. Kč a jednalo se o podíl 0,43 %. Ostatní odvody příspěvkových organizací byly vykázány pouze v prvním roce, a to ve výši 3,27 tis. Kč při podílu 0,37 %. O vývoji jednotlivých nedaňových příjmů vypovídá zpracovaná Tab. 3.3.

Tab. 3.3 Vývoj skutečných nedaňových příjmů za sledované období (v tis. Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009
Nedaňové příjmy celkem	880,73	1 100,14	1 042,26	950,85	1 107,17
Splátky půjčených prostř. od obyv.	330,93	441,72	338,43	266,12	282,33
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	37,57	40,15	32,47	27,99	25,50
Příjmy z poskytování služeb a výr.	269,22	297,45	331,38	299,86	376,20
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	30,57	27,04	31,79	31,54	33,98
Příjmy z prodeje zboží	-	3,05	6,45	22,63	12,63
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	-	0,28	0,62	2,38	1,14
Ostatní nedaň. příjmy jinde nezař.	65,35	72,36	91,31	90,29	106,81
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	7,42	6,58	8,76	9,50	9,65
Příjmy z úroků	49,97	97,94	47,80	43,57	55,69
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	5,67	8,90	4,59	4,58	5,03
Příjmy z pronájmu ost. nemovitostí	151,99	153,86	202,39	214,82	228,74
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	17,26	13,99	19,42	22,59	20,66
Ostatní příjmy z pronájmu maj.	10,00	10,00	10,00	10,00	10,00
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	1,14	0,91	0,96	1,05	0,90
Ostatní odvody příspěvkových org.	3,27	-	-	-	-
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	0,37	-	-	-	-
Přijaté neinvestiční dary	-	10,00	10,00	-	-
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	-	0,91	0,96	-	-
Přijaté pojistné náhrady	-	13,76	-	3,56	34,77
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	-	1,25	-	0,37	3,14
Příjmy z prod. krátk. a drob. DM	-	-	4,50	-	-
<i>Podíl v % na nedaň. příjmech celkem</i>	-	-	0,43	-	-

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

3.1.4 Kapitálové příjmy

Jak je uvedeno v Tab. 3.4, ve sledovaném období obec vykázala z hlediska kapitálových příjmů pouze dva typy příjmů. Jednalo se o Příjem z prodeje ostatního dlouhodobého hmotného majetku a Příjem z prodeje pozemků. V prvním případě byl příjem zaznamenán pouze v roce 2005, kdy se jednalo o částku 4 500,00 tis. Kč. Jelikož v tomto roce

obec nezaznamenala žádný jiný příjem, jednalo se o podíl 100,00 % na celkových kapitálových příjmech. Co se týče Příjmu z prodeje pozemků, byl zaznamenán příjem pouze v letech 2006 a 2009. V roce 2006 obec vykázala příjem ve výši 38,53 tis. Kč a v roce 2009 byla zaznamenána částka 20,34 tis. Kč. V obou letech byl vykázán podíl 100,00 %.

Tab. 3.4 Vývoj skutečných kapitálových příjmů za sledované období (v tis. Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009
Kapitálové příjmy celkem	4 500,00	38,53	-	-	20,34
Příjmy z prodeje ost. DHM	4 500,00	-	-	-	-
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	100,00	-	-	-	-
Příjmy z prodeje pozemků	-	38,53	-	-	20,34
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	-	100,00	-	-	100,00

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

3.1.5 Přijaté transfery

Tab. 3.5 uvádí, že obec ve sledovaném období přijala jak neinvestiční, tak investiční dotace. Z hlediska objemu přijala více investičních transferů na rozdíl od těch neinvestičních.

Největší položku v rámci přijatých transferů vykázala obec za položku Investiční přijaté dotace z VPS (všeobecná pokladní správa) SR (státní rozpočet). V letech 2005 a 2009 byly příjmy nulové. Nejnižší příjem byl zaznamenán v roce 2008 ve výši 907,00 tis. Kč a procentní podíl na celkových přijatých transferech byl 52,87 %. Nejvyšší příjem byl v roce 2006, kdy obec přijala dotace ve výši 7 600,00 tis. Kč, který tvořil podíl 73,36 %. V roce 2007 obec přijala dotace ve výši 5 092,58 tis. Kč a podíl činil 91,39 %.

Objemnou položkou byly i Investiční přijaté dotace od krajů. V roce 2005 obec nepřijala žádnou takovou dotaci. Nejnižší příjem byl zaznamenán v roce 2007, a to ve výši 214,72 tis. Kč a jednalo se o podíl 3,85 %. Nejvyšší příjem byl vykázán v roce 2009, kdy obec přijala dotace ve výši 3 174,07 tis. Kč. Tento příjem tvořil podíl na celkových přijatých transferech ve výši 86,93 %.

U položky Investiční přijaté dotace ze státních fondů byly příjmy vykázány jen v prvních dvou letech. V roce 2005 se při procentním podílu 37,09 % jednalo o částku 1 247,68 tis. Kč. V následujícím roce částka činila 414,08 tis. Kč a procentní podíl 4,00 %. V ostatních letech sledovaného období obec nepřijala žádné investiční dotace. U položky Ostatní investiční přijaté dotace ze SR byly ve všech letech vykázány nulové příjmy mimo rok 2006, kdy výše příjmů dosáhla 1 630,00 tis. Kč a tvořila tak podíl 15,73 %.

Tab. 3.5 Vývoj skutečných přijatých transferů za sledované období (v tis. Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009
Přijaté transfery celkem (po kons.)	3 363,57	10 360,36	5 572,38	1 715,49	3 651,22
Neinv. přijaté dotace z VPS SR	1 800,00	42,68	-	20,00	20,63
<i>Podíl v % na přijatých transf. celkem</i>	53,51	0,42	-	1,17	0,57
Neinv. přijaté dotace ze SR (SDV)	131,90	151,50	126,25	132,89	137,60
<i>Podíl v % na přijatých transf. celkem</i>	3,92	1,46	2,27	7,75	3,77
Ostatní neinv. přijaté dotace ze SR	183,99	145,35	118,93	200,35	316,82
<i>Podíl v % na přijatých transf. celkem</i>	5,47	1,40	2,13	11,68	8,68
Neinv. přijaté dotace od obcí	-	15,00	15,00	15,00	-
<i>Podíl v % na přijatých transf. celkem</i>	-	0,14	0,27	0,87	-
Neinv. přijaté dotace od krajů	-	1,00	4,90	47,35	2,10
<i>Podíl v % na přijatých transf. celkem</i>	-	-	0,09	2,76	0,06
Inv. přijaté dotace z VPS SR	-	7 600,00	5 092,58	907,00	-
<i>Podíl v % na přijatých transf. celkem</i>	-	73,36	91,39	52,87	-
Inv. přijaté dotace ze státních fondů	1 247,68	414,08	-	-	-
<i>Podíl v % na přijatých transf. celkem</i>	37,09	4,00	-	-	-
Ostatní inv. přijaté dotace ze SR	-	1 630,00	-	-	-
<i>Podíl v % na přijatých transf. celkem</i>	-	15,73	-	-	-
Inv. přijaté dotace od krajů	-	360,75	214,72	392,90	3 174,07
<i>Podíl v % na přijatých transf. celkem</i>	-	3,48	3,85	22,90	86,93

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

U neinvestičních transferů, konkrétně položky Neinvestiční přijaté dotace z VPS SR byl v roce 2007 vykázán nulový příjem. O rok později byl vykázán nejnižší příjem, a to ve výši 20,00 tis. Kč, který tvořil podíl 1,17 %. V roce 2005 byl zaznamenán naopak nejvyšší příjem ve výši 1 800,00 tis. Kč s podílem 53,51 %.

Příjmy položky Ostatní neinvestiční přijaté dotace ze SR vykázaly nejnižší příjem v roce 2007, a to ve výši 118,93 tis. Kč a tvořily tak podíl 2,13 %. Nejvyšší příjem byl dosažen v roce 2009 ve výši 316,82 tis. Kč s podílem 8,68 %. U položky Neinvestiční přijaté dotace ze SR v rámci SDV (souhrnný dotační vztah) byl nejnižší příjem zaznamenán v roce 2005 ve výši 131,90 tis. Kč a tvořil podíl 3,92 %. Nejvyšší příjem byl vykázán o rok později ve výši 151,50 tis. Kč a jednalo se o podíl 1,46 %.

Neinvestiční přijaté dotace od krajů nevykázaly v roce 2005 žádný příjem. Nejnižší příjem byl zaznamenán v druhém roce sledovaného období ve výši 1,00 tis. Kč a vzhledem k jeho objemu netvořil žádný procentní podíl na celkových přijatých transferech. Nejvyšší

příjem byl vykázán v roce 2008, kdy obec přijala v rámci této položky 47,35 tis. Kč a tvořil podíl 2,76 %.

V rámci Neinvestičních přijatých dotací od obcí byly vykázány příjmy pouze v letech 2006 – 2008, a to ve stejné výši 15,00 tis. Kč v každém z těchto let. Procentní podíly na přijatých transferech celkem tedy vypadaly následovně: 0,14; 0,27 a 0,87 %.

3.2 Analýza výdajů

Analýza výdajů zahrnuje popis vývoje celkových výdajů, běžných výdajů (třída 5) a kapitálových výdajů (třída 6).

3.2.1 Celkové výdaje

Celkových výdajů dosáhneme součtem běžných a kapitálových výdajů. Jak lze vidět v Tab. 3.6, celkové výdaje ve sledovaném období měly do roku 2006 rostoucí tendenci, tedy z původních 10 314,76 tis. Kč vzrostly na 23 216,72 tis. Kč. Od tohoto roku celkové výdaje stále klesaly, nejprve na 13 611,73 tis. Kč, poté 13 152,47 tis. Kč a nakonec klesly v roce 2009 na 12 415,62 tis. Kč.

V Tab. 3.6 jsou uvedeny celkové a dílčí výdaje, celkové výdaje po konsolidaci a konsolidace. Pro snadnější analýzu byly u dílčích výdajů vypočteny podíly na celkových výdajích. Běžné výdaje tvořily největší procentní podíl v roce 2005, a to 75,60 % při částce 7 797,67 tis. Kč. Nejnížší byl o rok později, a to 26,40 % při částce 6 129,13 tis. Kč. Kapitálové výdaje tvořily největší procentní podíl v roce 2006, a to 73,60 % při částce 17 087,59 tis. Kč. Naopak nejnížší byl zaznamenán o rok dříve, a to ve výši 24,40 % při částce 2 517,09 tis. Kč.

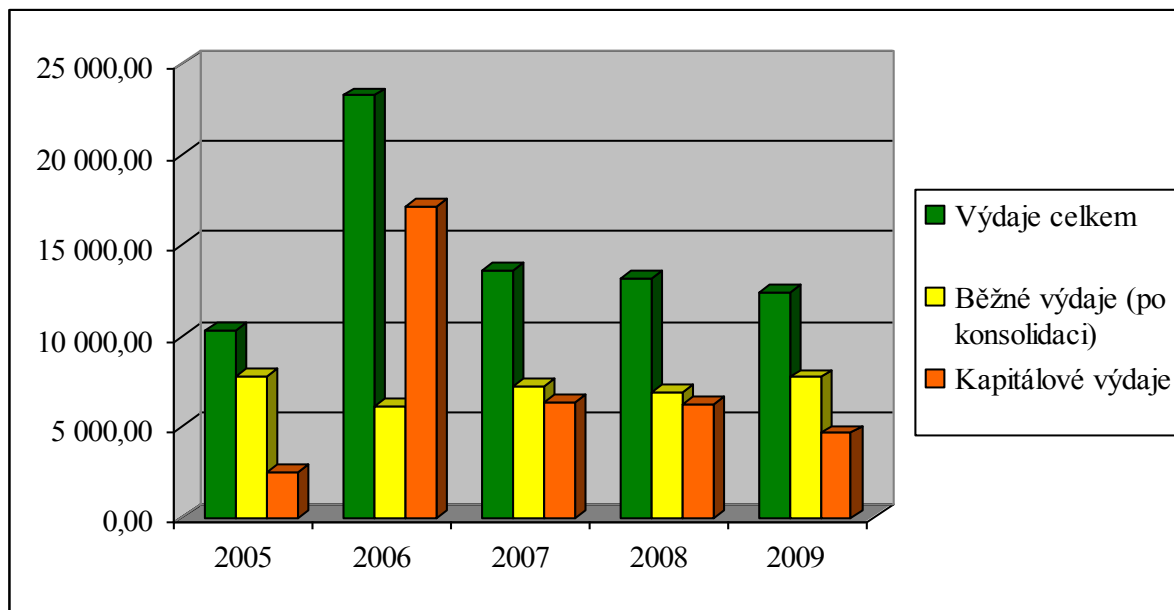
Tab. 3.6 Vývoj celkových výdajů za sledované období (v tis. Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009
Výdaje celkem	10 314,76	23 216,72	13 611,73	13 152,47	12 415,62
Běžné výdaje (po konsolidaci)	7 797,67	6 129,13	7 222,83	6 899,10	7 721,56
<i>Podíl v % na celkových výdajích</i>	75,60	26,40	53,06	52,45	62,19
Kapitálové výdaje	2 517,09	17 087,59	6 374,75	6 226,32	4 644,82
<i>Podíl v % na celkových výdajích</i>	24,40	73,60	46,83	47,34	37,41
Konsolidace	-	-	14,15	27,05	49,24
<i>Podíl v % na celkových výdajích</i>	-	-	0,10	0,21	0,40
Výdaje celkem po konsolidaci	10 314,76	23 216,72	13 597,58	13 125,42	12 366,38

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

Vývoj celkových výdajů, běžných výdajů po konsolidaci a kapitálových výdajů je pro lepší přehlednost graficky zobrazen v Grafu 3.2.

Graf 3.2 Vývoj celkových výdajů za sledované období (v tis. Kč)



Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

3.2.2 Běžné výdaje

Největší výdaje byly dosaženy každoročně za Státní moc, státní správa, v níž největšími položkami jsou Platy zaměstnanců v pracovním poměru a Odměny členů zastupitelstva obcí. Nejnížší částka tohoto výdaje byla zaznamenána v roce 2006 ve výši 1 765,01 tis. Kč a na běžných výdajích celkem tvořila podíl 28,80 %. Další v pořadí byl rok 2005, kdy výše výdajů dosáhla částky 1 798,50 tis. Kč a podílu 28,80 %. V ostatních třech letech měly výdaje pouze rostoucí tendenci. Nejvyšší výdaj byl tedy zaznamenán v roce 2009 ve výši 2 452,74 tis. Kč a tvořil podíl 31,76 %.

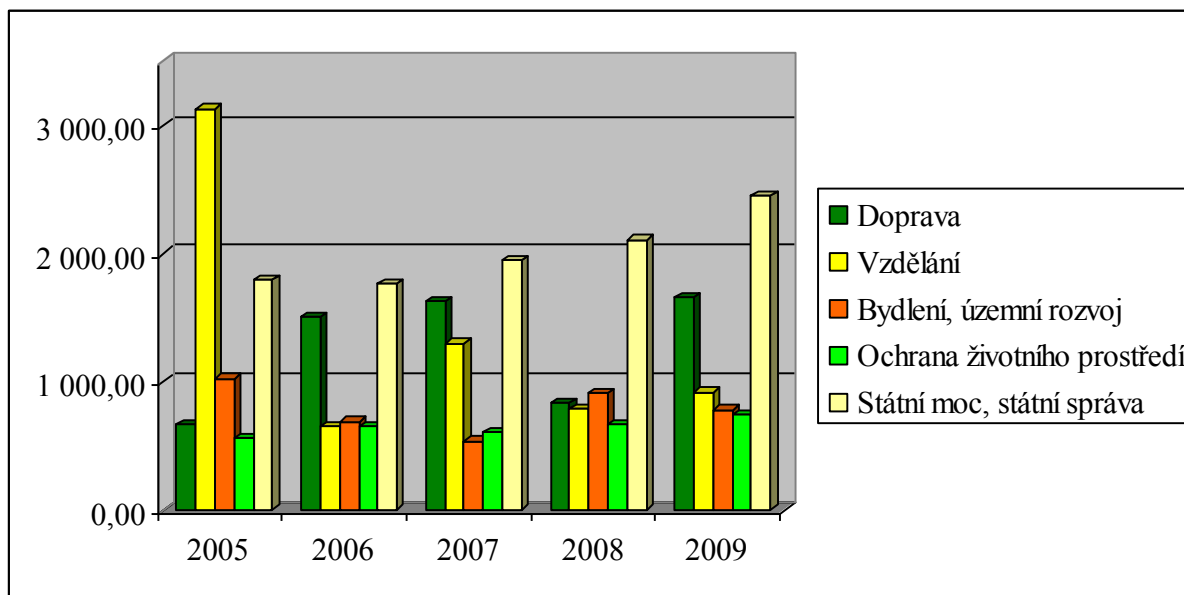
Dalším podstatným výdajem obecního rozpočtu byl oddíl Vzdělání a jeho nejobjemnější položkou jsou Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím. Nejnížší částka byla vykázána v roce 2006, a to ve výši 654,06 tis. Kč s podílem 10,67 %. Naopak nejvyšší částka byla zaznamenána o rok dříve, a to ve výši 3 132,57 tis. Kč a procentní podíl na celkových běžných příjmech činil 20,17 %. Objemným oddílem je také Doprava, která zahrnuje výdaje např. na opravy místních komunikací a také výdaje na dopravní územní obslužnost. Nejnížší částka byla dosažena v roce 2005 s částkou

669,69 tis. Kč a podíl 8,59 %. Nejvyšší částka byla vykázána v roce 2009 a jednalo se o výdaje ve výši 1 657,75 tis. Kč při podílu 21,47 %.

Oddíl Bydlení, územní rozvoj zahrnuje paragrafy jako např. Veřejné osvětlení, Územní plánování a také důležitou položku Neinvestiční půjčené prostředky obyvatelstvu. Nejnižší výše výdajů byla zaznamenána v roce 2006, a to ve výši 688,60 tis. Kč při podílu 11,23 %. O rok dříve byl vykázán nejvyšší výdaj, a to v částce 1 025,81 tis. Kč, která tvořila podíl na běžných výdajích celkem 13,16 %.

V pořadí dalším významným oddílem je Ochrana životního prostředí, která zahrnuje paragrafy jako např. Sběr a svoz komunálního odpadu a Péče o vzhled obce a veřejnou zeleň. Nejnižší výdaj za tento oddíl byl dosažen v roce 2005, a to ve výši 561,94 tis. Kč, jednalo se o podíl 7,21 %. Na konci sledovaného období byl vykázán naopak nejvyšší výdaj ve výši 744,14 tis. Kč a tvořil podíl 9,64 %. Vývoj těchto pěti nejnákladnějších oddílů je zobrazen graficky v následujícím Grafu 3.3.

Graf 3.3 Vývoj pěti nejnákladnějších oddílů běžných výdajů (v tis. Kč)



Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

Výdaje za oddíl Vodní hospodářství zahrnují výdaje za paragrafy Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kalou a Pitná voda. Nejnižší výdaje tohoto oddílu byly zaznamenány v roce 2005, a to ve výši 103,73 tis. Kč, tvořily tak podíl 1,33 %. Nejvyšší výdaje byly v roce 2008 ve výši 692,55 tis. Kč a tvořily podíl na celkových běžných výdajích ve výši 10,04 %.

Do oddílu Politika zaměstnanosti spadají především výdaje na Veřejně prospěšné práce. Nejnižší výdaj byl vykázán v roce 2008 s částkou 169,54 tis. Kč a procentním podílem 2,46 %. Nejvyšší výdaj byl dosažen v roce následujícím s částkou 335,81 tis. Kč a procentním podílem 4,35 % na celkových běžných výdajích.

Tělovýchova a zájmová činnost zahrnuje především Neinvestiční transfery Tělovýchovné jednotě. Nejnižší výdaj byl vykázán v roce 2005 částkou 91,35 tis. Kč a procentním podílem 1,17 %. Nejvyššího výdaje bylo dosaženo o dva roky později částkou 253,95 tis. Kč a procentním podílem 3,52 %. Do běžných výdajů dále spadá oddíl Kultura, církev a sdělovací prostředky, který obsahuje např. paragrafy Činnosti knihovnické a Zájmová činnost v kultuře. V roce 2005 byla při podílu na celkových běžných výdajích 0,68 %, vykázána částka 53,06 tis. Kč. V roce 2008 se jednalo o částku 175,68 tis. Kč při podílu 2,55 %. V období těchto 4 let, byl vývoj tohoto oddílu rostoucího charakteru. V roce 2009 byly výdaje v porovnání s rokem 2008 nižší, při podílu 2,25 % dosáhly částky 174,04 tis. Kč.

Důležitým oddílem, ale z hlediska objemu výdajů ne tak významným, je oddíl Požární ochrana a IZS (integrovaný záchranný systém). Nejnižší výdaj byl zachycen v roce 2005, a to ve výši 44,10 tis. Kč při podílu 0,57 %. Nejvyšší výdaj byl o dva roky později ve výši 147,67 tis. Kč a tvořil podíl 2,04 %. V období od roku 2005 do roku 2007 měly tyto výdaje rostoucí charakter, v dalších dvou letech tyto výdaje klesaly. Ke konci sledovaného období dosáhly výdaje při podílu 1,34 % částky 103,37 tis. Kč.

Oddíl Ostatní činnosti zahrnují např. Finanční vypořádání minulých let. V roce 2009 nebyla v rozpočtu obce vykázána za tento oddíl žádná částka, v roce 2007 byla zaznamenána nejnižší částka, a to ve výši 1,20 tis. Kč. Nejvyšší výdaj byl pak vykázán o rok později, ve výši 137,76 tis. Kč a jednalo se tedy o podíl 2,00 % na celkových běžných výdajích. Oddíl Finanční operace v prvních dvou letech nevykázal žádný výdaj a v letech 2007, 2008 a 2009 měly výdaje rostoucí charakter. V prvním z těchto tří let byla dosažena částka 40,77 tis. Kč, poté 57,74 tis. Kč a v posledním roce 151,86 tis. Kč. Procentní podíl na celkových běžných výdajích za tyto tři roky vypadal následovně: 0,37 %; 0,44 % a 1,33 %.

Za oddíl Dávky a podpory v sociálním zabezpečení byly zaznamenány výdaje pouze ve dvou prvních letech. V roce 2005 se jednalo o částku 25,00 tis. Kč při podílu 0,32 % a v roce následujícím 41,25 tis. Kč při podílu 0,67 %. Za oddíl Zdravotnictví nebyly vykázány žádné výdaje v roce 2008, v roce 2007 bylo dosaženo nejnižších výdajů,

a to 9,00 tis. Kč s procentním podílem 0,12 %. Nejvyšší výdaje byly zaznamenány v roce 2006 částkou 13,00 tis. Kč a procentním podílem 0,21 %. O vývoji všech běžných výdajů vypovídá níže Tab. 3.7., po jejím shlédnutí se budeme věnovat posledním dvěma oddílům.

Tab. 3.7 Vývoj běžných výdajů za sledované období (v tis. Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009
Běžné výdaje celkem (po konsol.)	7 797,67	6 129,13	7 222,83	6 899,10	7 721,56
Zemědělství a lesní hospodářství	-	7,00	-	7,00	-
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	-	0,11	-	0,10	-
Průmysl, obchod, služby	-	-	-	38,75	-
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	-	-	-	0,56	-
Doprava	669,69	1 505,14	1 626,02	832,32	1 657,75
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	8,59	24,56	22,51	12,06	21,47
Vodní hospodářství	103,73	167,63	364,89	692,55	256,47
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	1,33	2,73	5,05	10,04	3,32
Vzdělání	3 132,57	654,06	1 300,54	789,00	919,38
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	40,17	10,67	18,01	11,44	11,91
Kultura, církve a sděl. prostředky	53,06	101,80	165,48	175,68	174,04
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	0,68	1,66	2,29	2,55	2,25
Tělovýchova a zájmová činnost	91,35	115,85	253,95	219,13	184,31
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	1,17	1,89	3,52	3,18	2,39
Zdravotnictví	12,00	13,00	9,00	-	10,00
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	0,15	0,21	0,12	-	0,13
Bydlení, územní rozvoj	1 025,81	688,60	541,09	911,35	780,93
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	13,16	11,23	7,49	13,21	10,11
Ochrana životního prostředí	561,94	648,48	605,17	667,91	744,14
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	7,21	10,58	8,38	9,68	9,64
Dávky a podpory v soc. zabezp.	25,00	41,25	-	-	-
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	0,32	0,67	-	-	-
Politika zaměstnanosti	205,30	219,53	230,91	169,54	335,81
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	2,63	3,58	3,20	2,46	4,35
Požární ochrana a IZS	44,10	85,08	147,67	114,82	103,37
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	0,57	1,39	2,04	1,66	1,34
Státní moc, státní správa	1 798,50	1 765,01	1 950,29	2 112,60	2 452,74
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	23,06	28,80	27,00	30,62	31,76
Finanční operace	-	-	26,62	30,69	102,62
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	-	-	0,37	0,44	1,33
Ostatní činnosti	74,62	116,70	1,20	137,76	-
<i>Podíl v % na běžných výdajích celkem</i>	0,96	1,90	0,02	2,00	-

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

Za oddíl Průmysl, obchod, služby byly výdaje vykázány pouze v roce 2008 částkou 38,75 tis. Kč. Jednalo se o výdaje na cestovní ruch a částka tvořila na celkových běžných výdajích podíl 0,56 %. Posledním běžným výdajem je oddíl Zemědělství a lesní hospodářství. Ten vykázal výdaje pouze ve dvou letech, a to 2006 a 2008. V každém z nich byla dosažena stejná výše výdajů, a to 7,00 tis. Kč. Co se týče procentního podílu na celkových běžných výdajích, tak v roce 2006 tvořil podíl 0,11 % a v roce 2008 se jednalo o podíl 0,10 %.

3.2.3 Kapitálové výdaje

Oddíl Vzdělání je z hlediska objemu kapitálových výdajů nejvýznamnějším. V posledním roce sledovaného období nebyl vykázán žádný výdaj. Nejnižší výdaj byl zaznamenán v roce 2005, a při podílu 17,82 % na celkových kapitálových výdajích se jednalo o částku 448,54 tis. Kč. Nejvyšší výdaj tohoto oddílu byl dosažen o rok později ve výši 8 768,56 tis. Kč a procentním podílu 51,32 %. O vývoji všech kapitálových výdajů vypovídá níže Tab. 3.8., po jejím shlédnutí se budeme věnovat zbývajícím oddílům.

Tab. 3.8 Vývoj kapitálových výdajů za sledované období (v tis. Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009
Kapitálové příjmy celkem	2 517,09	17 087,59	6 374,75	6 226,32	4 644,82
Průmysl, obchod, služby	-	-	-	-	-
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	-	-	-	-	-
Doprava	-	16,15	120,69	-	1 450,58
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	-	0,09	1,89	-	31,23
Vodní hospodářství	-	103,44	1 034,69	48,20	3 034,91
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	-	0,61	16,23	0,77	65,34
Vzdělání	448,54	8 768,56	5 092,58	6 154,32	-
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	17,82	51,32	79,89	98,84	-
Kultura, církev a sděl. prostředky	-	2 406,39	16,47	-	-
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	-	14,08	0,26	-	-
Tělovýchova a zájmová činnost	-	2 329,83	-	-	-
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	-	13,63	-	-	-
Bydlení, územní rozvoj	2 068,55	3 231,10	110,32	23,80	70,21
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	82,18	18,91	1,73	0,38	1,51
Požární ochrana a IZS	-	232,12	-	-	-
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	-	1,36	-	-	-
Státní moc, státní správa	-	-	-	-	89,12
<i>Podíl v % na kap. příjmech celkem</i>	-	-	-	-	1,92

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2005 – 2009), vlastní zpracování

U oddílu Bydlení a územní rozvoj byl vykázán nejnižší výdaj v roce 2008 ve výši 23,80 tis. Kč a tato částka tvořila podíl 0,38 %. Nejvyššího výdaje bylo dosaženo v roce 2006 částkou 3 231,10 tis. Kč a procentním podílem 18,91 %. Za oddíl Vodní hospodářství byl zaznamenán nejnižší výdaj v roce 2008, kdy při podílu 0,77 % se jednalo o částku 48,20 tis. Kč. Naopak nejvyšší výdaj byl zaznamenán o rok později. Při podílu 65,34 % se jednalo o částku 3 034,91 tis. Kč.

Za oddíl Kultura, církve a sdělovací prostředky byly vykázány výdaje pouze v letech 2006 a 2007. V prvním z těchto dvou let se jednalo o výdaje ve výši 2 406,39 tis. Kč a podíl 14,08 %. V roce 2007 byla zaznamenána částka 16,47 tis. Kč a podíl 0,26 %. Za oddíl Tělovýchova a zájmová činnost byly výdaje vykázány pouze v roce 2006. Při procentním podílu 13,63 % se jednalo o výdaje ve výši 2 329,83 tis. Kč.

Za oddíl Doprava nebyly v letech 2005 a 2008 vykázány žádné výdaje. Nejnižší výdaj byl, mimo nulové hodnoty, zaznamenán v roce 2006 ve výši 16,15 tis. Kč a tvořil podíl 0,09 %. Naopak nejvyšší výdaj byl vykázán v roce 2009, kdy se při podílu 31,23 % jednalo o částku 1 450,58 tis. Kč. Za oddíl Požární ochrana a IZS byl vykázán výdaj pouze v roce 2006 v částce 232,12 tis. Kč a procentním podílu 1,36 %.

Za oddíl Státní moc, státní správa byl rovněž vykázán výdaj pouze v jednom roce, a to v posledním roce sledovaného období. Jednalo se o částku 89,12 tis. Kč, která tvořila na celkových kapitálových výdajích podíl 1,92 %.

4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE

Následující podkapitoly podrobně popisují, jak obec Milíkov v jednotlivých letech hospodařila, jaké změny byly provedeny oproti schválenému rozpočtu a jak byl rozpočet skutečně plněn.

4.1 Hospodaření obce za rok 2005

Jelikož nebyl před začátkem rozpočtového roku schválen rozpočet na rok 2005, zastupitelstvo obce Milíkov schválilo usnesením ze dne 15.12.2004 Rozpočtové provizorium. Obec tedy hospodařila dle rozpočtového provizoria až do 4.3.2005, kdy byl usnesením zastupitelstva obce schválen Rozpočet na rok 2005. Rozpočet byl sestaven a schválen jako vyrovnaný. Od počátku až do konce roku byla přijata a zastupitelstvem obce schválena tři rozpočtová opatření. Usnesením zastupitelstva obce ze dne 9.12.2005 byl také schválen Rozpočtový výhled obce na období let 2006 – 2010.

Na základě rozpočtových opatření byly podstatně navýšeny jak příjmy, tak i výdaje. Při porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách, se celkové příjmy před konsolidací navýšily z původních 8 617,40 tis. Kč na 16 834,50 tis. Kč. Jedná se tedy o rozdíl ve výši 8 217,10 tis. Kč. Z hlediska příjmů byl rozpočet ve skutečnosti plněn na 100,10 %. Celkové výdaje se navýšily o stejnou částku jako celkové příjmy. Z původních 7 577,40 tis. Kč se navýšily na 15 794,50 tis. Kč. Výdajová strana rozpočtu byla ve skutečnosti plněna na 65,31 %. Průběh rozpočtového hospodaření v roce 2006 zachycuje Tab. 4.1. Pro lepší zobrazení plnění celkových příjmů a výdajů byl zpracován Graf 4.1.

U daňových příjmů došlo v porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách k navýšení o 395,60 tis. Kč a rozpočet po změnách byl ve skutečnosti plněn na 100,07 %. Nedaňové příjmy se navýšily o 90,00 tis. Kč, došlo k plnění rozpočtu na 101,18 %. Při schvalování rozpočtu se nepočítalo s žádnými kapitálovými příjmy, a proto bylo navýšení opravdu vysoké. Jednalo se o 4 500,00 tis. Kč, došlo tedy k plnění na 100,00 %. V rámci kapitálových příjmů obec odprodala plynárenské zařízení SMP, a. s. Přijaté transfery se navýšily o 3 231,50 tis. Kč, došlo k plnění na 100,01 %. Je nutno podotknout, že obec v tomto roce získala Investiční dotaci na akci Nadstavba hasičské zbrojnice, kdy došlo k výstavbě tří bytů pro občany, kteří se ocitnou v životní tísní. Obec v roce schválení stihla profinancovat z celkové výše dotace částku 1 235,92 tis. Kč. Co se týče neinvestičních dotací,

byly získány prostředky na Opravu střechy ZŠ (Základní škola) ve výši 1 800,00 tis. Kč a v rámci Aktivní politiky zaměstnanosti byly přijaty prostředky ve výši 183,99 tis. Kč.

Běžné výdaje se v porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách navýšily o 6 581,10 tis. Kč, ale rozpočet po změnách byl ve skutečnosti plněn pouze na 58,73 %. Kapitálové výdaje se navýšily o 1 636,00 tis. Kč a došlo k plnění na 100,00 %.

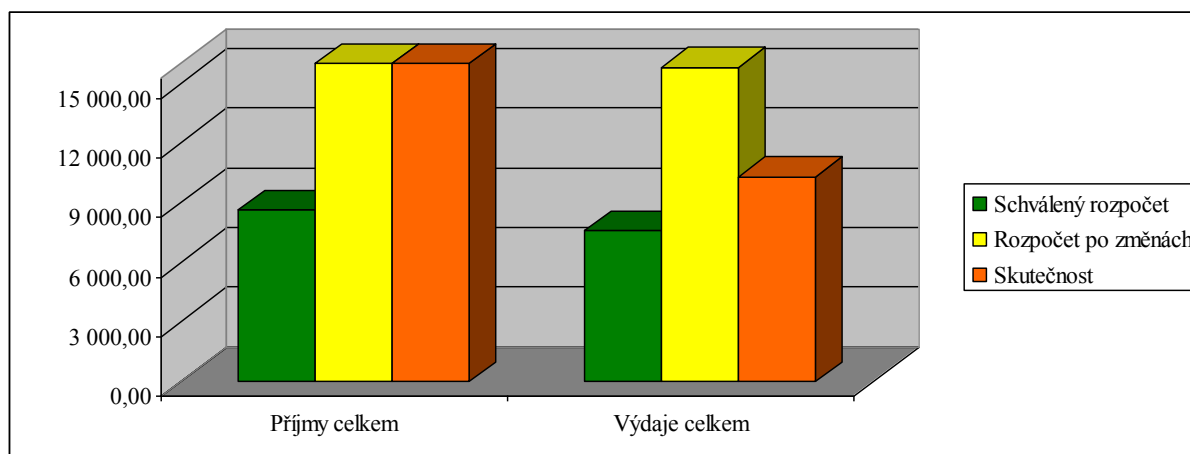
Co se týče financování, byla na konci roku vykázána částka -128,99 tis. Kč. Této částky bylo docíleno úhradou splátek dlouhodobě přijatých půjček ve výši 1 040,54 tis. Kč a růstem krátkodobých prostředků na bankovních účtech ve výši 911,55 tis. Kč.

Tab. 4.1 Plnění rozpočtu k 31.12.2005 (v tis. Kč)

Obec Milíkov	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
Třída 1 – Daňové příjmy	7 705,00	8 100,60	8 106,57	100,07
Třída 2 – Nedaňové příjmy	780,50	870,50	880,73	101,18
Třída 3 – Kapitálové příjmy	0,00	4 500,00	4 500,00	100,00
Třída 4 – Přijaté transfery	131,90	3 363,40	3 363,57	100,01
Příjmy celkem	8 617,40	16 834,50	16 850,87	100,10
Příjmy celkem po konsolidaci	8 617,40	16 834,50	16 850,87	100,10
Třída 5 – Běžné výdaje	6 696,40	13 277,50	7 797,67	58,73
Třída 6 – Kapitálové výdaje	881,00	2 517,00	2 517,09	100,00
Výdaje celkem	7 577,40	15 794,50	10 314,76	65,31
Výdaje celkem po konsolidaci	7 577,40	15 794,50	10 314,76	65,31
Třída 8 – Financování	-1 040,00	-1 040,00	-128,99	12,40

Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 13/2005, vlastní zpracování

Graf 4.1 Plnění celkových příjmů a výdajů k 31.12.2005 (v tis. Kč)



Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 13/2005, vlastní zpracování

Přezkum hospodaření obce provádí již dlouhá léta auditor Ing. Jiří Turoň (dále jen „auditor“). Auditor provedl přezkoumání hospodaření obce za rok 2005, o kterém byla zpracována zpráva se závěrem, že při přezkoumání nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

Dle zprávy o přezkoumání:

- podíl pohledávek na skutečných příjmech v roce 2005 činil 5,78 %,
- podíl závazků na skutečných příjmech v roce 2005 činil 24,04 %,
- podíl zastaveného majetku obce k celkovému majetku obce činil 2,13 %.

Obec Milíkov po provedení přezkoumání hospodaření zpracovala návrh Závěrečného účtu za rok 2005, který byl schválen zastupitelstvem obce na zasedání dne 26.4.2006.

4.2 Hospodaření obce za rok 2006

Ani na rok 2006 nebyl schválen před začátkem rozpočtového roku 2006 rozpočet, a proto zastupitelstvo obce Milíkov nejdříve schválilo usnesením ze dne 9.12.2005 Rozpočtové provizorium. Obec hospodařila podle rozpočtového provizoria až do 10.3.2006, kdy byl usnesením zastupitelstva obce schválen rozpočet na rok 2006. Rozpočet byl sestaven a schválen jako vyrovnaný. Od počátku až do konce roku byla přijata a zastupitelstvem obce schválena, stejně jako v roce 2005, tři rozpočtová opatření.

Na základě rozpočtových opatření, která byla přijata, byly navýšeny jak příjmy, tak i výdaje, ovšem v porovnání s předcházejícím rokem 2005, už nebyl rozdíl tak vysoký. V porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách, se celkové příjmy před konsolidací navýšily z původních 17 687,50 tis. Kč na 19 928,63 tis. Kč. Příjmy se tedy navýšily o částku 2 241,13 tis. Kč. Z hlediska příjmů byl rozpočet ve skutečnosti plněn na 98,22 %. Celkové výdaje se navýšily o stejnou částku jako celkové příjmy. Z původních 23 303,61 tis. Kč se navýšily na 25 544,74 tis. Kč. Výdajová strana rozpočtu byla ve skutečnosti plněna na 90,89 %. Změny v rozpočtu jsou zobrazeny podrobně v Tab. 4.2 a plnění celkových příjmů a výdajů v Grafu 4.2.

U daňových příjmů došlo v porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách k navýšení pouze o 50,70 tis. Kč, a rozpočet po změnách byl ve skutečnosti plněn na 95,45 %. Nedaňové příjmy se navýšily o 118,00 tis. Kč, došlo k plnění rozpočtu na 104,48 %. Při schvalování rozpočtu se nepočítalo s žádnými kapitálovými příjmy, ale změna rozpočtu nepřinesla přílišné navýšení, jednalo se pouze o 38,00 tis. Kč, došlo k plnění na 101,39 %.

Přijaté transfery se navýšily o 2 034,43 tis. Kč, došlo k plnění na 99,84 %. V rámci podstatných přijatých transferů obec v tomto roce zrealizovala Rekonstrukci střechy Kulturního domu, přijatá dotace činila 2 000,00 tis. Kč; dále Rekonstrukce ZŠ – oprava střechy, dotace činila 2 000,00 tis. Kč; Rekonstrukce a výstavba jídelny ZŠ, dotace činila 3 600,00 tis. Kč a také se provedla Oprava a rekonstrukce budovy sportovního centra, kdy dotace činila 1 630,00 tis. Kč. Obec také přijala např. neinvestiční dotace v rámci konaných voleb do zastupitelstva obce a také v rámci voleb do Parlamentu České republiky, celková částka za tyto neinvestiční dotace byla 42,60 tis. Kč. V tomto roce obec profinancovala zbylou část Investiční dotace na akci Nadstavba hasičské zbrojnice, kterou získala v předcházejícím roce, a to ve výši 414,07 tis. Kč. Je nutné podotknout, že obec i v tomto roce v rámci Aktivní politiky zaměstnanosti, přijala prostředky, a to ve výši 145,35 tis. Kč.

Běžné výdaje se při porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách snížily o 1 832,87 tis. Kč a rozpočet po změnách byl ve skutečnosti plněn pouze na 77,63 %. Kapitálové výdaje se navýšily o 4 074,00 tis. Kč a došlo k plnění na 96,82 %.

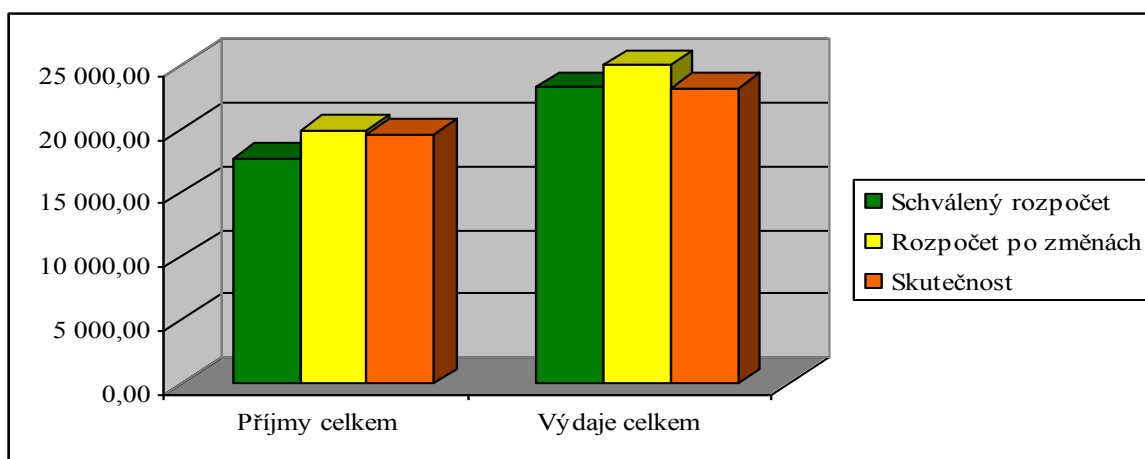
V rámci financování obec provedla úhradu splátek dlouhodobě přijatých půjček ve výši 790,54 tis. Kč a krátkodobé prostředky na bankovních účtech vzrostly o 6 407,10 tis. Kč. Výsledná hodnota financování tedy je 5 616,56 tis. Kč.

Tab. 4.2 Plnění rozpočtu k 31.12.2006 (v tis. Kč)

Obec Milíkov	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
Třída 1 – Daňové příjmy	8 410,00	8 460,70	8 075,40	95,45
Třída 2 – Nedaňové příjmy	935,00	1 053,00	1 100,14	104,48
Třída 3 – Kapitálové příjmy	0,00	38,00	38,53	101,39
Třída 4 – Přijaté transfery	8 342,50	10 376,93	10 360,36	99,84
Příjmy celkem	17 687,50	19 928,63	19 574,43	98,22
Příjmy celkem po konsolidaci	17 687,50	19 928,63	19 574,43	98,22
Třída 5 – Běžné výdaje	9 728,61	7 895,74	6 129,13	77,63
Třída 6 – Kapitálové výdaje	13 575,00	17 649,00	17 087,59	96,82
Výdaje celkem	23 303,61	25 544,74	23 216,72	90,89
Výdaje celkem po konsolidaci	23 303,61	25 544,74	23 216,72	90,89
Třída 8 – Financování	5 616,10	5 616,10	5 616,56	100,01

Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 13/2006, vlastní zpracování

Graf 4.2 Plnění celkových příjmů a výdajů k 31.12.2006 (v tis. Kč)



Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 13/2006, vlastní zpracování

Auditor provedl přezkoumání hospodaření obce za rok 2006, o kterém byla zpracována zpráva se závěrem, že při přezkoumání nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

Dle zprávy o přezkoumání:

- podíl pohledávek na skutečných příjmech v roce 2006 činil 0,72 %,
- podíl závazků na skutečných příjmech v roce 2006 činil 2,95 %,
- podíl zastaveného majetku obce k celkovému majetku obce činil 14,27 %.

Obec Milíkov po provedení přezkoumání hospodaření zpracovala návrh Závěrečného účtu za rok 2006, který byl schválen zastupitelstvem obce na zasedání dne 23.3.2007.

4.3 Hospodaření obce za rok 2007

Před začátkem rozpočtového roku 2007 opět nebyl schválen rozpočet na rok 2007, zastupitelstvo obce Milíkov tedy schválilo usnesením ze dne 4.12.2006 Rozpočtové provizorium. Obec hospodařila podle rozpočtového provizoria až do 23.3.2007, kdy byl usnesením zastupitelstva obce schválen rozpočet na rok 2007. Rozpočet byl sestaven a schválen jako vyrovnaný. Od počátku až do konce roku byla zastupitelstvem obce přijata a schválena dvě rozpočtová opatření.

Na základě rozpočtových opatření, která byla přijata, byly navýšeny jak příjmy, tak i výdaje. V porovnání s předcházejícími dvěma lety bylo navýšení minimální. Dle schváleného rozpočtu, se celkové příjmy před konsolidací navýšily oproti rozpočtu po změnách o 353,57 tis. Kč, tedy z původních 15 905,19 tis. Kč na 16 258,76 tis. Kč.

Ve skutečnosti byl rozpočet v příjmové části plněn na 92,57 %. Celkové výdaje se navýšily z 16 647,71 tis. Kč na 17 001,28 tis. Kč, jedná se taktéž o navýšení stejné částky jako u celkových příjmů. Rozpočet ve výdajové části byl plněn na 80,06 %. Změny v rozpočtu jsou zobrazeny v Tab. 4.3 a plnění celkových příjmů a výdajů v Grafu 4.3.

Daňové příjmy se při porovnání navýšily o 352,76 tis. Kč a skutečně byl rozpočet plněn na 96,20 %. Nedaňové příjmy se navýšily jen nepatrně, a to o 6,00 tis. Kč a do konce roku byl plněn na 116,98 %. Co se týče kapitálových výdajů, v tomto roce nebyly zaznamenány. Přijaté transfery se naopak snížily, a to o 5,19 tis. Kč a rozpočet byl ve skutečnosti plněn pouze na 84,26 %. Z hlediska investičních přijatých transferů, obec zrealizovala Rekonstrukci ZŠ – tělocvična, výše přijaté dotace, která byla profinancována v tomto roce, činila 5 092,58 tis. Kč. Z neinvestičních dotací obec přijala prostředky v rámci aktivní politiky zaměstnanosti, a to ve výši 118,93 tis. Kč.

Při porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách se běžné výdaje zvýšily o 271,57 tis. Kč a došlo k jeho plnění pouze na 73,00 %. Co se týče kapitálových výdajů, ty se zvýšily o 82,00 tis. Kč a byly plněny na 89,70 %.

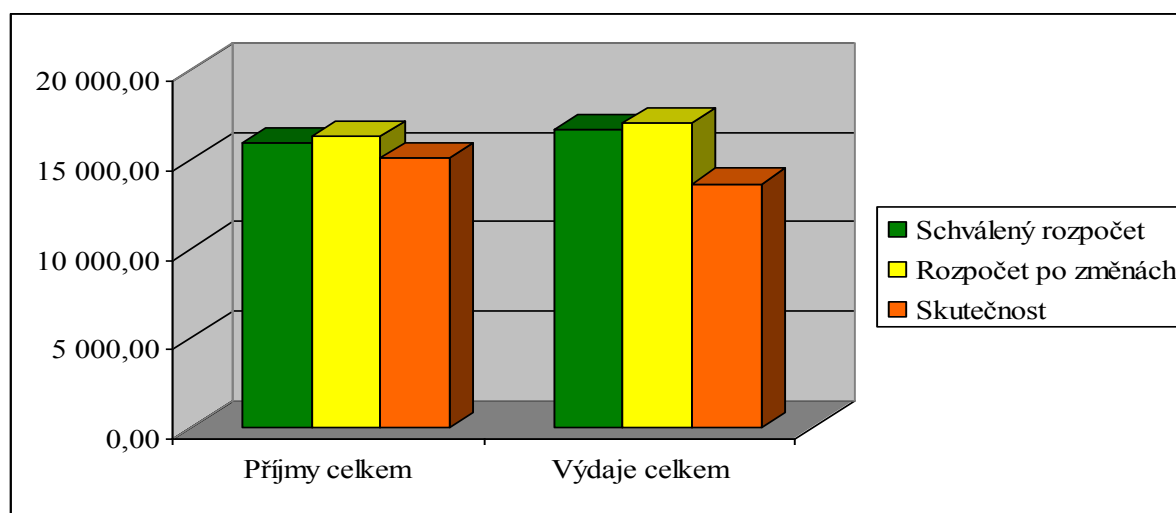
Z hlediska financování byla vykázána částka 1 433,76 tis. Kč, které bylo dosaženo úhradou splátek dlouhodobě přijatých půjček ve výši 540,54 tis. Kč a zvýšení stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech ve výši 1 974,30 tis. Kč.

Tab. 4.3 Plnění rozpočtu k 31.12.2007 (v tis. Kč)

Obec Milíkov	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
Třída 1 – Daňové příjmy	8 402,00	8 754,76	8 421,72	96,20
Třída 2 – Nedaňové příjmy	885,00	891,00	1 042,26	116,98
Třída 3 – Kapitálové příjmy	0,00	0,00	0,00	0,00
Třída 4 – Přijaté transfery	6 618,19	6 613,00	5 586,53	84,26
Příjmy celkem	15 905,19	16 258,76	15 050,51	92,57
Příjmy celkem po konsolidaci	15 905,19	16 258,76	15 036,36	92,48
Třída 5 – Běžné výdaje	9 622,71	9 894,28	7 222,83	73,00
Třída 6 – Kapitálové výdaje	7 025,00	7 107,00	6 388,90	89,70
Výdaje celkem	16 647,71	17 001,28	13 611,73	80,06
Výdaje celkem po konsolidaci	16 647,71	17 001,28	13 597,58	79,98
Třída 8 – Financování	742,52	742,52	1 433,76	193,09

Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 13/2007, vlastní zpracování

Graf 4.3 Plnění celkových příjmů a výdajů k 31.12.2007 (v tis. Kč)



Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 13/2007, vlastní zpracování

Auditorem bylo provedeno přezkoumání hospodaření obce za rok 2007, o kterém byla zpracována zpráva se závěrem, že při přezkoumání byly zjištěny chyby a nedostatky, které však nemají charakter chyb a nedostatků uvedených v § 10 odst. 3 písm. c) zákona o přezkoumávání hospodaření ÚSC²¹ (jednalo se např. o překročení rozpočtované výše u paragrafů Zájmová činnost v kultuře, Výstavba a údržba místních inženýrských sítí a Veřejně prospěšné práce).

Dále byly při přezkoumání zjištěny nedostatky uvedené v § 10 odst. 3 písm. c) zákona o přezkoumávání hospodaření ÚSC, spočívající v porušení povinností nebo překročení působnosti územního celku stanovených zvláštními právními předpisy (jednalo se o případ, kdy obec uzavřela nájemní smlouvu na pronájem nebytových prostor, bez předchozího zveřejnění záměru pronajmout nemovitý majetek, jak dle § 39 zákona o obcích je obec povinna učinit. Záměr pronájmu obec zveřejnila až po uzavření nájemní smlouvy). Vzhledem ke zjištěným chybám a nedostatkům, nehrozí dle auditora žádná významná rizika.

²¹ § 10 odst. 3 písm. c) zákona o přezkoumávání hospodaření ÚSC zní: *byly zjištěny nedostatky, spočívající:*

1. v porušení rozpočtové kázně,
2. v neúplnosti, nesprávnosti nebo neprůkaznosti vedení účetnictví,
3. v pozměňování záznamů nebo dokladů v rozporu se zvláštními právními předpisy,
4. v porušení povinností nebo překročení působnosti územního celku stanovených zvláštními právními předpisy,
5. v neodstranění nedostatků zjištěných při dílčím přezkoumání nebo při přezkoumání za předcházející roky, nebo
6. v nevytvoření podmínek pro přezkoumání podle § 7 odst. 2, znemožňující splnit požadavky stanovené v § 2 a 3.

Dle zprávy o přezkoumání:

- podíl pohledávek na skutečných příjmech v roce 2007 činil 0,76 %,
- podíl závazků na skutečných příjmech v roce 2007 činil 0,48 %,
- podíl zastaveného majetku obce k dlouhodobému majetku obce činil 0,00 %.

Obec Milíkov po provedení přezkoumání hospodaření zpracovala návrh Závěrečného účtu za rok 2007, který byl schválen zastupitelstvem obce na zasedání dne 28.3.2008.

4.4 Hospodaření obce za rok 2008

Jelikož nebyl před začátkem rozpočtového roku 2008 schválen rozpočet na tento rok, zastupitelstvo obce Milíkov schválilo usnesením ze dne 30.11.2007 Rozpočtové provizorium. Obec tedy hospodařila podle rozpočtového provizoria až do 28.3.2008, kdy byl usnesením zastupitelstva obce schválen rozpočet na rok 2008. Rozpočet byl i v tomto roce sestaven a schválen jako vyrovnaný. Od počátku až do konce roku byla přijata a zastupitelstvem obce schválena čtyři rozpočtová opatření.

Na základě rozpočtových opatření, která byla přijata, byly při porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách navýšeny jak příjmy, tak i výdaje o stejnou částku, a to o 1 035,96 tis. Kč. Celkové příjmy před konsolidací navýšily z 11 387,31 tis. Kč na 12 423,27 tis. Kč a rozpočet byl ve skutečnosti plněn na 98,42 %. Celkové výdaje před konsolidací se navýšily z původních 12 798,95 tis. Kč na 13 834,90 tis. Kč a rozpočet byl ve skutečnosti plněn na 95,07 %. O provedených změnách v rozpočtu a skutečném plnění ke konci roku 2008 vypovídá Tab. 4.4 a o plnění celkových příjmů a výdajů Graf 4.4.

Daňové příjmy se v porovnání se schváleným rozpočtem a rozpočtem po změnách zvýšily o 646,26 tis. Kč a rozpočet byl ve skutečnosti plněn na 96,47 %. Nedaňové příjmy se navýšily o 11,00 tis. Kč a rozpočet byl ke konci roku plněn na 104,95 %. Kapitálové výdaje v tomto roce nebyly zaznamenány. Přijaté transfery byly navýšeny o 378,70 tis. Kč a rozpočet byl ve skutečnosti plněn na 106,68 %. V rámci investiční dotace Rekonstrukce ZŠ – tělocvična, bylo provedeno profinancování zbylé výše dotace, která byla získána v předcházejícím roce. Jednalo se o částku ve výši 907,00 tis. Kč. Obec také získala investiční dotaci od Moravskoslezského kraje na Zpevněnou plochu a nádvoří kolem ZŠ ve výši 300,00 tis. Kč. Z hlediska neinvestičních transferů byla obci poskytnuta dotace na zřízení kontaktního místa Czech Point, ve výši 52,00 tis. Kč a obec také přijala např. transfer v rámci voleb

do zastupitelstva kraje ve výši 20,00 tis. Kč. V rámci aktivní politiky zaměstnanosti byla opět přijata neinvestiční dotace ve výši 103,00 tis. Kč.

Běžné výdaje se zvýšily o 351,95 tis. Kč a ke konci roku byl rozpočet ve skutečnosti plněn na 81,15 %. Kapitálové výdaje se navýšily o 684,00 tis. Kč a do konce roku došlo k plnění na 117,34 %.

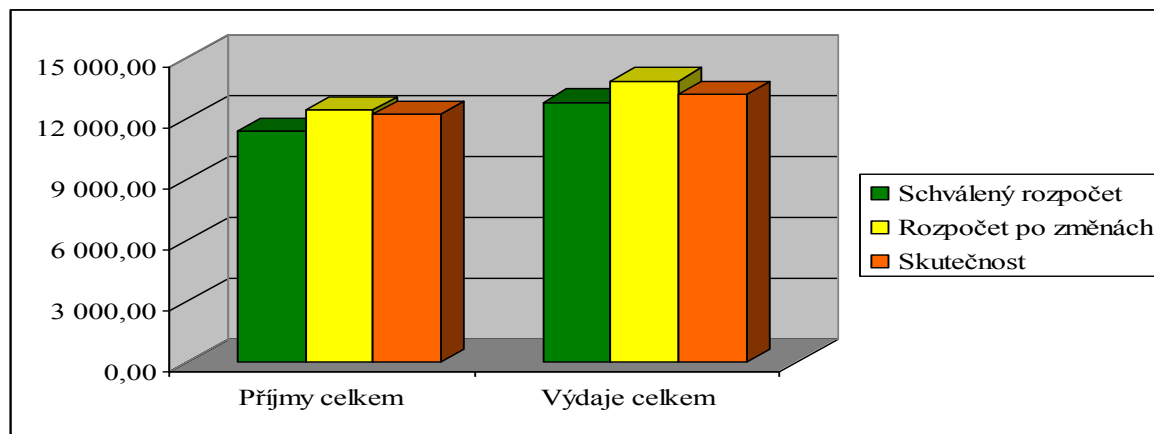
Z hlediska financování byla vykázána částka 2 331,98 tis. Kč, jelikož obec musela uhradit splátky dlouhodobě přijatých půjček ve výši 540,54 tis. Kč a zvýšil se stav krátkodobých prostředků na bankovních účtech o 2 872,52 tis. Kč.

Tab. 4.4 Plnění rozpočtu k 31.12.2008 (v tis. Kč)

Obec Milíkov	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
Třída 1 – Daňové příjmy	9 236,00	9 882,26	9 533,33	96,47
Třída 2 – Nedaňové příjmy	895,00	906,00	950,85	104,95
Třída 3 – Kapitálové příjmy	0,00	0,00	0,00	0,00
Třída 4 – Přijaté transfery	1 256,31	1 635,01	1 742,54	106,68
Příjmy celkem	11 387,31	12 423,27	12 226,72	98,42
Příjmy celkem po konsolidaci	11 367,31	12 396,27	12 199,67	98,41
Třída 5 – Běžné výdaje	8 149,95	8 501,90	6 899,10	81,15
Třída 6 – Kapitálové výdaje	4 649,00	5 333,00	6 253,37	117,34
Výdaje celkem	12 798,95	13 834,90	13 152,47	95,07
Výdaje celkem po konsolidaci	12 778,95	13 807,90	13 125,42	95,06
Třída 8 – Financování	1 411,64	1 411,64	2 331,98	165,20

Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 13/2008, vlastní zpracování

Graf 4.4 Plnění celkových příjmů a výdajů k 31.12.2008 (v tis. Kč)



Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 13/2008, vlastní zpracování

Auditorem bylo provedeno přezkoumání hospodaření obce za rok 2008, o kterém byla zpracována zpráva se závěrem, že při přezkoumání byly zjištěny chyby a nedostatky, které však nemají charakter chyb a nedostatků uvedených v § 10 odst. 3 písm. c) zákona o přezkoumávání hospodaření ÚSC (viz rok 2007). Jednalo se o případ, kdy byl v rozpočtu schválen příspěvkové organizaci, ZŠ s polským jazykem vyučovacím, příspěvek na provoz ve výši 320,00 tis. Kč, ale ve skutečnosti však bylo zasláno o 81 450,00 tis. Kč více. Obec měla provést úpravu rozpočtu a o zvýšení příspěvku na provoz písemně informovat příspěvkovou organizaci. Dále byly při přezkoumání zjištěny nedostatky uvedené v § 10 odst. 3 písm. c) zákona o přezkoumávání hospodaření ÚSC, spočívající v porušení povinností nebo překročení působnosti územního celku stanovených zvláštními právními předpisy (jednalo se o případ, kdy obec schválila zastupitelstvem obce návrh rozpočtu a návrh závěrečného účtu, ovšem nezveřejnila je před projednáním v zastupitelstvu, ale až po schválení). Vzhledem ke zjištěným chybám a nedostatkům, nehrozí dle auditora žádná významná rizika.

Dle zprávy o přezkoumání:

- podíl pohledávek na skutečných příjmech v roce 2008 činil 0,56 %,
- podíl závazků na skutečných příjmech v roce 2008 činil 1,09 %,
- podíl zastaveného majetku obce k dlouhodobému majetku obce činil 0,00 %.

Obec Milíkov po provedení přezkoumání hospodaření zpracovala návrh Závěrečného účtu za rok 2008, který byl schválen zastupitelstvem obce na zasedání dne 3.6.2009.

4.5 Hospodaření obce za rok 2009

Rozpočet na rok 2009 byl schválen usnesením zastupitelstva obce ze dne 13.12.2008. Rozpočet byl sestaven a schválen jako vyrovnaný. Během tohoto roku byla přijata a zastupitelstvem obce schválena dvě rozpočtová opatření.

Na základě rozpočtových opatření, která byla přijata, byly navýšeny jak příjmy, tak i výdaje. V porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách, se celkové příjmy před konsolidací navýšily o 3 375,00 tis. Kč. Tedy z původních 11 587,99 tis. Kč se zvýšily na 14 962,99 tis. Kč. Z hlediska příjmů byl rozpočet plněn na 90,23 %. Celkové výdaje před konsolidací se navýšily taktéž o 3 375,00 tis. Kč, tedy z původních 11 704,99 tis. Kč na 15 079,99 tis. Kč. Z hlediska výdajů byl rozpočet ve skutečnosti plněn na 82,33 %. O provedených změnách v rozpočtu a skutečném plnění ke konci roku 2009 vypovídá Tab. 4.5 a o plnění celkových příjmů a výdajů Graf 4.5.

V roce 2009 nebyly daňové příjmy zahrnuty do změny rozpočtu, avšak ke konci roku došlo ve skutečnosti k plnění na pouhých 84,16 %. U nedaňových příjmů došlo k navýšení pouze o 39,00 tis. Kč a k plnění až na 115,45 %. Ve schváleném rozpočtu se nepočítalo se žádnými kapitálovými příjmy, ani nebyly provedeny změny, ale ve skutečnosti obec přijala kapitálové příjmy ve výši 20,34 tis. Kč. Přijaté transfery se navýšily až o 3 336,00 tis. Kč a ve skutečnosti došlo k plnění na 100,05 %. Obec v rámci přijatých transferů obdržela investiční dotaci od Moravskoslezského kraje na Rekonstrukci vodovodu Kopetná ve výši 2 175,00 tis. Kč, na výstavbu Chodníku „A“ dotaci ve výši 1 000,00 tis. Kč. Obec také získala neinvestiční dotaci z Evropské unie na Zabezpečení provozu kontaktních míst veřejné správy Czech Point – rozšíření kontaktního místa, ve výši 48,91 tis. Kč, dále v souvislosti s aktivní politikou zaměstnanosti obdržela neinvestiční dotaci z Operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost, ve výši 248,50 tis. Kč a rovněž neinvestiční transfer v rámci konaných voleb do Evropského parlamentu, ve výši 20,63 tis. Kč.

Běžné výdaje se při porovnání se schváleným rozpočtem a rozpočtem po změnách snížily o 1 125,00 tis. Kč a ke konci roku došlo ve skutečnosti k plnění pouze na 75,11 %. Výdaje kapitálové se zvýšily až o 4 500,00 tis. Kč a došlo k plnění na 97,81 %.

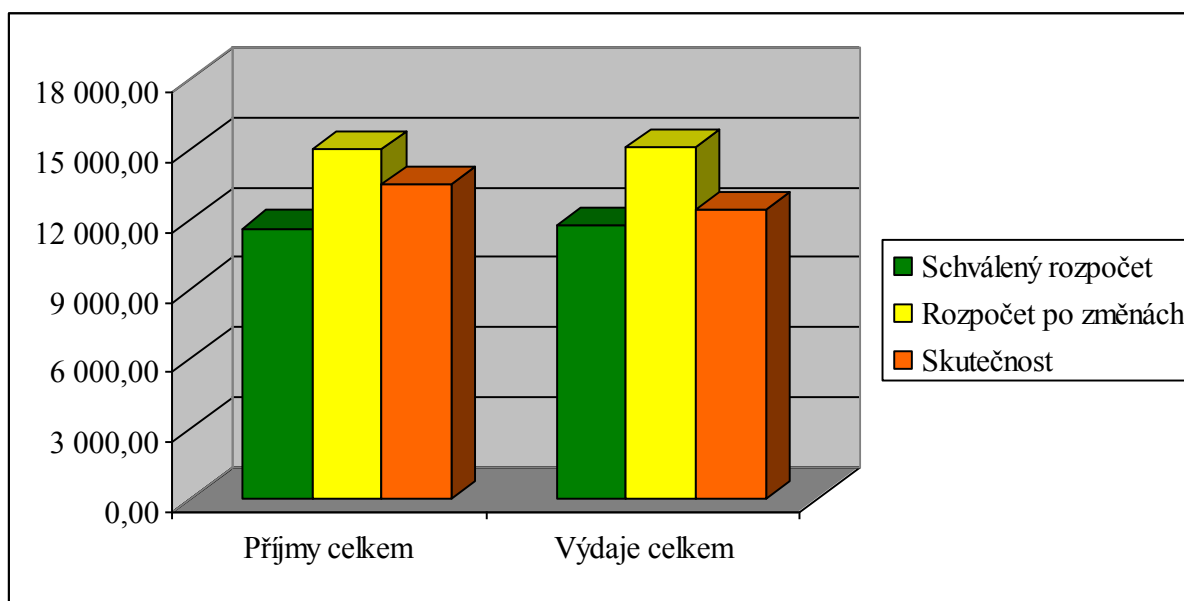
V rámci financování byla vykázána částka -1 085,12 tis. Kč, jelikož obec uhradila splátky dlouhodobě přijatých půjček ve výši 540,54 tis. Kč a byl snížen stav krátkodobých prostředků na bankovních účtech o 544,58 tis. Kč.

Tab. 4.5 Plnění rozpočtu k 31.12.2009 (v tis. Kč)

Obec Milíkov	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
Třída 1 – Daňové příjmy	10 304,76	10 304,76	8 672,75	84,16
Třída 2 – Nedaňové příjmy	920,00	959,00	1 107,17	115,45
Třída 3 – Kapitálové příjmy	0,00	0,00	20,34	
Třída 4 – Přijaté transfery	363,23	3 699,23	3 700,46	100,05
Příjmy celkem	11 587,99	14 962,99	13 500,72	90,23
Příjmy celkem po konsolidaci	11 562,99	14 912,99	13 451,48	90,20
Třída 5 – Běžné výdaje	11 455,99	10 330,99	7 770,80	75,11
Třída 6 – Kapitálové výdaje	249,00	4 749,00	4 644,82	97,81
Výdaje celkem	11 704,99	15 079,99	12 415,62	82,33
Výdaje celkem po konsolidaci	11 679,99	15 029,99	12 366,38	82,28
Třída 8 – Financování	117,00	117,00	-1 085,12	927,45

Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 13/2009, vlastní zpracování

Graf 4.5 Plnění celkových příjmů a výdajů k 31.12.2009 (v tis. Kč)



Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 13/2009, vlastní zpracování

Auditorem bylo provedeno přezkoumání hospodaření obce za rok 2009, o kterém byla zpracována zpráva se závěrem, že při přezkoumání byly zjištěny chyby a nedostatky, které však nemají charakter chyb a nedostatků uvedených v § 10 odst. 3 písm. c) zákona o přezkoumávání hospodaření ÚSC (viz rok 2007). Jednalo se o případ, kdy obec nesprávně provedla rozpočtové opatření č. 2/2009, které bylo zastupitelstvem obce schváleno a nesprávně jej vykázala ve finančním výkazu Fin 2 – 12 M. Dále byly při přezkoumání zjištěny nedostatky uvedené v § 10 odst. 3 písm. c) zákona o přezkoumávání hospodaření ÚSC, spočívající v porušení povinností nebo překročení působnosti územního celku stanovených zvláštními právními předpisy (jednalo se o případ, kdy obec schválila zastupitelstvem obce návrh rozpočtu, ovšem nezveřejnila je před projednáním v zastupitelstvu, ale až po schválení). Vzhledem ke zjištěným chybám a nedostatkům, nehrozí dle auditora žádná významná rizika.

Dle zprávy o přezkoumání:

- podíl pohledávek na skutečných příjmech v roce 2009 činil 0,49 %,
- podíl závazků na skutečných příjmech v roce 2009 činil 0,83 %,
- obec k 31.12.2009 již neměla žádný majetek zatížen zástavním právem a podíl zastaveného majetku obce k dlouhodobému majetku obce je nulový.

Obec Milíkov po provedení přezkoumání hospodaření zpracovala návrh Závěrečného účtu za rok 2009, který byl schválen zastupitelstvem obce na zasedání dne 25.3.2010.

4.6 Shrnutí

Obec Milíkov je z hlediska počtu obyvatel menší obcí, která vlastně i z tohoto důvodu nedisponuje tak velkým rozpočtem. V průměru se ve sledovaném období příjmy pohybovaly ve výši 15 440,65 tis. Kč a celkové výdaje průměrně ve výši 14 542,26 tis. Kč.

V souvislosti s velikostí rozpočtu, se nám nabízí otázka, zda by obec mohla ovlivnit výši příjmů a výdajů v obecním rozpočtu. Pokud vezmeme v úvahu daňové příjmy, tyto nelze přímo ovlivnit. Každá obec se totiž na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným vyhláškou ministerstva financí podle velikostní kategorie obce. Platí zde pravidlo, že čím menší obec co do počtu obyvatel, tím nižší daňové výnosy. Z hlediska daňových příjmů přichází v úvahu zvýšit např. některé z místních poplatků, ovšem i zde je obec omezena zákonem, který stanoví horní hranici sazby poplatků. Změny sazeb poplatků musí mít obec ošetřena obecně závaznou vyhláškou. Co se týče správních poplatků, nelze je ovlivnit, jelikož jsou stanoveny zákonem o správních poplatcích.

Nedaňové příjmy lze ovlivnit z části, a to např. příjmy z pronájmu nebytových prostor nebo poplatek za vodné. Co obec ovlivní jen stěží, jsou např. dary a příspěvky. Důležité je podotknout, že nedaňové příjmy netvoří dle podílu na celkových příjmech podstatnou část příjmů.

Kapitálové příjmy obec ovlivnit může, jelikož má vlastní majetek, se kterým hospodáří a může jej prodat. Pokud vezmeme v úvahu, že obce mají příjmy z hlediska kapitálových příjmů zanedbatelné, tak pomineme-li skutečnost, že obec Milíkov v roce 2005 odprodala plynárenské zařízení SMP, a. s. v hodnotě 4 500,00 tis. Kč, tak tyto příjmy ve sledovaném období byly opravdu téměř nulové.

Přijaté transfery jsou z hlediska ovlivnitelnosti dosti spekulativní. Pokud se obec aktivně zapojuje do podávání žádostí o dotace, pak jsou možnosti získání finančních prostředků samozřejmě vyšší. Ale ne vždy obce uspějí, to je pak problém kvalitního zpracování samotných žádostí, nebo také problém, že poskytovatelé dotací obdrží velké množství žádostí a některé z nich musí být vyřazeny. Co se týče náročnosti zpracovávání žádostí o dotace, mnohem náročnější je splnit požadavky programů vyhlašovaných v rámci Evropské unie oproti např. programům Moravskoslezského kraje.

V případě, že by se obec dostala do finanční tísně, mohla by zvýšit kapitálové příjmy tak, že odprodá např. lesní pozemek, kterých má ve svém majetku zaokrouhleně 5 200,00 m² nebo v lepším případě může vytěžit dřevo a prodat jej. Obec by své příjmy mohla zvýšit také formou přijatých dotací, ovšem tento způsob není přímo ovlivnitelný, viz výše.

Běžné výdaje, jsou výdaje, které jsou potřebné k chodu obce a zahrnují především platy zaměstnanců v pracovním poměru, odměny členů zastupitelstva, dále výdaje na elektřinu, plyn, dotace neziskovým organizacím, příspěvky příspěvkovým organizacím apod. Běžné výdaje z části ovlivnit lze. Řešením by mohlo být nejpoužívanější, ač tolik neoblíbené snižování platů u zaměstnanců, odměn u členů zastupitelstva, případně snížení počtu pracovních hodin.

Kapitálové výdaje obec samozřejmě ovlivnit může, a to tak, že nebude investovat do výstavby. Což není správné řešení, a pokud se obec nenachází ve finanční tísní, neměla by se k tomuto řešení uchýlovat, jelikož obec má pečovat o rozvoj území a potřeby svých občanů, do čehož spadá také např. výstavba infrastruktury, vybavenost obce apod.

Ovšem v případě, že by obec potřebovala přijmout úsporná opatření, tedy snížit své výdaje, nabízí se zde možnost. Obec může nikoliv úplně zastavit veškeré investice do rozvoje svého území a infrastruktury, ale pouze je úměrně omezit, a to např. o padesát procent a přesunout zbytek plánovaných investic do dalšího rozpočtového roku, popřípadě rozpočtových let.

Ve sledovaném období obec hospodařila v prvních čtyřech letech, ke konci rozpočtového roku, vždy s přebytkem. Pouze v posledním sledovaném roce obec měla ke konci rozpočtového roku vyrovnaný rozpočet. Docházíme ke zjištění, že obec ve sledovaném období hospodařila dobře.

5. ZÁVĚR

Rozpočty obcí se svým objemem liší. Rozdílnost, kterou obce ovlivnit nemohou, se projevuje především v daňových příjmech. Jak bylo uvedeno v předcházející kapitole, výnos, který plyne obcím, je dán velikostní kategorií obce a čím menší obec je z hlediska počtu obyvatel, tím nižší daňové výnosy má.

V období, které bylo předmětem analýzy a zhodnocení, měla Obec Milíkov největší celkové příjmy v roce 2006, a to ve výši 19 574,43 tis. Kč. Tato výše příjmů byla způsobena velkým objemem přijatých transferů. Tyto finanční prostředky se logicky objevily ve výdajové stránce rozpočtu, neboť je obec využila na realizaci projektů, na něž obdržela dotaci. V této souvislosti bylo téhož roku dosaženo i největších celkových výdajů, a to ve výši 23 216,72 tis. Kč. Nyní shrneme, jak se jednotlivé třídy obecního rozpočtu v jednotlivých letech pohybovaly, a které položky tvořily největší část na těchto třídách.

Daňové příjmy (třída 1) měly ve sledovaném období kolísavý charakter. V roce 2005 dosáhly daňové příjmy výše 8 106,57 tis. Kč, v následujícím roce se tyto příjmy snížily o 31,17 tis. Kč, tedy na částku 8 075,40 tis. Kč. V roce 2007 se oproti předcházejícímu roku daňové příjmy naopak zvýšily na částku 8 421,72 tis. Kč, jednalo se tedy o zvýšení o 346,32 tis. Kč. Následující rok se daňové příjmy opět zvýšily, a to o částku 1 111,61 tis. Kč, v konečné fázi tedy tyto příjmy v roce 2008 činily 9 533,33 tis. Kč. V posledním roce sledovaného období daňové příjmy činily 8 672,75 tis. Kč, tzn. opět klesly, a to o částku 860,58 tis. Kč. Největší část na daňových příjmech v každém ze sledovaných let tvořila položka Daň z přidané hodnoty.

Nedaňové příjmy (třída 2) se ve sledovaném období vyvíjely proměnlivě. Vycházíme z roku 2005, kdy nedaňové příjmy byly vykázány v částce 880,73 tis. Kč. V následujícím roce došlo k navýšení těchto příjmů o částku 219,41 tis. Kč, tedy na celkovou výši 1 100,14 tis. Kč. V dalších dvou sledovaných letech nedaňové příjmy klesaly. Nejprve klesly o 57,88 tis. Kč, posléze v roce 2008 o dalších 91,41 tis. Kč. V roce 2008 byla tedy vykázána celková částka těchto příjmů ve výši 950,85 tis. Kč. Rok 2009 znamenal pro sledované období navýšení o částku 156,32 tis. Kč. V konečné fázi byly tedy celkové nedaňové příjmy na konci sledovaného období vykázány v částce 1 107,17 tis. Kč. Největší část na nedaňových příjmech v každém ze sledovaných let tvořily položky Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva a Příjmy z poskytování služeb a výrobků.

Kapitálové příjmy (třída 3) obec vykázala pouze v letech 2005, 2006 a 2009. V prvním z uvedených tří let byla v rozpočtu vykázána částka těchto příjmů ve výši 4 500,00 tis. Kč. V následujícím roce byl zaznamenán prudký pokles těchto příjmů, jednalo se o snížení ve výši 4 461,47 tis. Kč, tedy na částku 38,53 tis. Kč. V roce 2009 byly kapitálové příjmy ještě nižší než v předešlém roce. Jednalo se o částku 20,34 tis. Kč, tudíž příjmy poklesly o 18,19 tis. Kč. Ve sledovaném období byly z hlediska kapitálových příjmů vykázány pouze dvě položky, a to Příjmy z prodeje ostatního dlouhodobého hmotného majetku a Příjmy z prodeje pozemků.

Přijaté transfery po konsolidaci (třída 4) měly kolísavou tendenci. V roce 2005 dosáhly přijaté transfery částky 3 363,57 tis. Kč, o rok později se zvýšily o 6 996,79 tis. Kč, tedy na částku 10 360,36 tis. Kč. Následující dva roky přijaté transfery klesaly. Nejprve se snížily o 4 787,98 tis. Kč, poté o dalších 3 856,89 tis. Kč. V roce 2008 bylo tedy dosaženo přijatých transferů ve výši 1 715,49 tis. Kč. V posledním sledovaném roce došlo naopak k růstu, a to o 1 935,73 tis. Kč na konečnou částku 3 651,22 tis. Kč. Největší část na přijatých transferech tvořily položky Neinvestiční přijaté dotace z VPS SR, Investiční přijaté dotace z VPS SR a také Investiční přijaté dotace od krajů.

Běžné výdaje po konsolidaci (třída 5) měly ve sledovaném období specifický pohyb. V letech 2006 a 2008 došlo k poklesu výdajů, naopak v letech 2007 a 2009 došlo k nárůstu výdajů. Ve výchozím roce 2005 činily běžné výdaje 7 797,67 tis. Kč, následující rok se výdaje snížily o 1 668,54 tis. Kč, tedy na částku 6 129,13 tis. Kč. V roce 2007 se výdaje zvýšily o částku 1 093,70 tis. Kč, rok poté došlo naopak ke snížení oproti roku 2007, a to o 323,73 tis. Kč. V posledním sledovaném roce se běžné výdaje opět zvýšily, a to o 822,46 tis. Kč. Byla tedy vykázána částka 7 721,56 tis. Kč. Největší část na běžných výdajích tvořily oddíly Státní moc, státní správa; Vzdělání a Doprava.

Kapitálové výdaje (třída 6) byly v roce 2005 vykázány ve výši 2 517,09 tis. Kč. Výdaje v roce 2006 se oproti předešlému roku zvýšily o neuvěřitelných 14 570,50 tis. Kč, tedy na částku 17 087,59 tis. Kč. Od tohoto roku byly kapitálové výdaje pouze klesající. Oproti roku 2007 nejprve klesly o 10 712,84 tis. Kč, poté pouze o 148,43 tis. Kč a v roce 2009 klesly o dalších 1 581,50 tis. Kč. Částka kapitálových příjmů byla tedy na konci sledovaného období vykázána ve výši 4 644, 82 tis. Kč. Největší část na kapitálových výdajích tvořily oddíly Vzdělání a Bydlení, územní rozvoj.

Cílem bakalářské práce bylo analyzovat plnění rozpočtu obce Milíkov a zhodnotit její hospodaření v pětiletém období 2005 – 2009. Cíle práce bylo dosaženo, neboť provedením analýzy příjmů a výdajů, došlo ke zjištění jejich pohybu ve sledovaném období. Bylo provedeno zhodnocení hospodaření, kdy byly rozebrány výsledky hospodaření jednotlivých let. Následně došlo i k navržení možných úsporných opatření.

Na základě provedené analýzy příjmů a výdajů a zhodnocení hospodaření obce, jsme došli k závěru, že obec hospodařila dobře, jelikož v průběhu sledovaného období nikdy nedošlo ke schodkovému hospodaření a na konci sledovaných let byl vždy rozpočet vyrovnaný.

Nyní navrhneme doporučení, které není určeno jen obci Milíkov, ale všem obcím. Vzhledem k zjištěným nedostatkům při přezkoumání hospodaření v letech 2007, 2008 a 2009, by obce měly dodržovat zákon o obcích a dle něj také správně plnit všechny jím stanovené povinnosti.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

A) Odborná literatura

- [1] HAMERNÍKOVÁ, B., MAAYTOVÁ, A. a et al. *Veřejné finance*. 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2010, 340 s. ISBN 978-80-7357-497-0.
- [2] PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- [3] PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2. vyd. Praha: ASPI, a. s., 2005, 556 s. ISBN 80-7357-052-1.
- [4] PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, a. s., 2009, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
- [5] KOUDELKA, Z. *Obce a kraje podle reformy veřejné správy v roce 2000*. 1. vyd. Praha: Linde Praha, a. s., 2000, 228 s. ISBN 80-7201-250-9.
- [6] VEDRAL, J., *Obecné principy organizace a činnosti veřejné správy*. 1. vyd. Praha: Institut pro místní správu, 2006, 95 s. ISBN 80-86976-06-8.
- [7] Svaz města a obcí České republiky, *Příručka člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010*. 1. vyd. Praha: SMO ČR, 2010, 184 s. ISBN 978-80-254-8660-3.

B) Legislativa

- [8] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- [9] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.
- [10] Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.
- [11] Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

C) Elektronické zdroje

[12] Obec Milíkov (Únor 2011). Dostupné na world wide web:

http://obecmilikov.cz/index.php?option=com_content&task=view&id=36&Itemid=1

D) Jiné zdroje

[13] Výkaz Fin 2 – 12 M pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí (2005 – 2009).

[14] Rozpočet obce Milíkov (2005 – 2009).

[15] Závěrečný účet obce Milíkov (2005 – 2009).

[16] Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření (2005 – 2009).

SEZNAM ZKRATEK A SYMBOLŮ

ÚSC	územní samosprávný celek
ZPF	zemědělský půdní fond
VPS	všeobecná pokladní správa
SR	státní rozpočet
SDV	souhrnný dotační vztah
IZS	integrovaný záchranný systém
ZŠ	základní škola
DM	dlouhodobý majetek
DHM	dlouhodobý hmotný majetek
DPPO	daň z příjmu právnických osob
DPFO	daň z příjmu fyzických osob
ZČ	závislá činnost
fun. pož.	funkční požitky
SVČ	samostatně výdělečně činný (á)
kap.	kapitálový (é)
kons.	konsolidace
celk.	celkové
daň.	daňové
nedaň.	nedaňové
transf.	transfery
inv.	investiční
neinv.	neinvestiční
prostř.	prostředky
obyv.	obyvatel
ost.	ostatní
maj.	majetek
org.	organizace
prod.	prodaný
krátk.	krátkodobý
drob.	drobný
sděl.	sdělovací
soc.	sociální

zabezp.

zabezpečení

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 11. května 2011

.....

Eva Kantorová

Milíkov čp. 134, 739 81 Milíkov

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1 Znak obce Milíkov

JEDNOTLIVÉ PŘÍLOHY

Příloha č. 1 Znak obce Milíkov



Zdroj: interní materiály obce Milíkov